



**СЛУЖБА ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ОБРНАДЗОР ЮГРЫ)**

ул. Мира, 124, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628011
телефон: (3467) 394470
факс: (3467) 394466
E-mail: Obrnadzor@admhmao.ru
ao.ru

Руководителям организаций,
осуществляющих образовательную
деятельность на территории
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры

30/ОБРНАДЗОР ЮГРЫ



№ 30-Исх-868

от: 27/04/2018

О методических рекомендациях
по соблюдению требований законодательства
об образовании при лицензировании и
переоформлении лицензии на
осуществление образовательной деятельности

Уважаемые руководители!

В целях оказания помощи соискателям лицензии и лицензиатам при подготовке заявления и прилагаемых к нему документов, а также принятия мер профилактического характера, направленных на упреждение возвратов заявлений и отказов в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности направляем Методические рекомендации по соблюдению требований законодательства об образовании при лицензировании и переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – Методические рекомендации) для использования в работе.

Дополнительно информируем, что Методические рекомендации размещены на официальном сайте Обрнадзора Югры в подразделе «Информационно-методические письма» раздела «Документы» (<http://obrnadzor.admhmao.ru>).

Приложение на 10 л. в 1 экз.

Руководитель Службы

С. И. Яницкая

Исполнитель: Вольных Лариса Владимировна, начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности, тел. (3467) 39-44-78, E-mail: VolnihLV@admhmao.ru

**Методические рекомендации
по соблюдению требований законодательства об образовании
при лицензировании и переоформлении лицензии на осуществление
образовательной деятельности**

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации по соблюдению требований законодательства об образовании при лицензировании и переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях оказания помощи соискателям лицензии и лицензиатам при подготовке заявления и прилагаемых к нему документов, а также принятия мер профилактического характера, направленных на упреждение отказов в предоставлении, переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

1.2. Рекомендации разъясняют основания для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также нормы законодательства Российской Федерации, нарушение которых допускают соискатели лицензии (лицензиаты) при подаче в Обрнадзор Югры заявления и прилагаемых к нему документов для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

1.3. Основания разработки методических рекомендаций:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании);

Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности).

II. Основания для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности

2.1. Законодательством Российской Федерации установлены

следующие основания для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о лицензировании лицензия подлежит переоформлению в случаях:

реорганизации юридического лица в форме преобразования;

изменения наименования юридического лица;

изменения адреса места нахождения юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;

изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Переоформление лицензии наряду с вышеуказанными основаниями осуществляется Обрнадзором Югры в соответствии с частью 5 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в случаях:

реорганизации юридических лиц в форме присоединения при наличии лицензии у присоединяемого юридического лица;

реорганизации юридических лиц в форме их слияния при наличии лицензии у одного реорганизованного юридического лица или лицензий у нескольких реорганизованных юридических лиц.

В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности лицензия переоформляется:

в случае, если лицензиат намерен осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии (пункт 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности);

при изменении наименований образовательных программ, указанных в приложении к лицензии, в целях их приведения в соответствие с перечнями профессий, специальностей и направлений подготовки, предусмотренными частью 8 статьи 11 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (пункт 19 Положения о лицензировании образовательной деятельности).

2.2. Иные основания для переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности действующим законодательством в сфере образования не предусмотрены.

Например, лицензия и (или) приложение(я) к лицензии не подлежат переоформлению в связи с:

изменением наименования адреса места нахождения лицензиата;

изменением наименования адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;

допущенной технической ошибкой. В случае выявления допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных лицензии и (или) приложении(ях) к

лицензии лицензирующий орган осуществляет их замену.

Следует также подчеркнуть, что согласно части 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в приложении к лицензии не указываются места осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.

Следовательно, лицензия на осуществление образовательной деятельности по указанным программам не подлежит переоформлению при намерении лицензиата осуществлять их реализацию по адресам, не указанным в лицензии.

III. Перечень документов и сроки принятия решения Обрнадзором Югры для предоставления (переоформления) лицензии на осуществление образовательной деятельности

3.1. Полный перечень документов, предоставляемых для лицензирования и переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности, по каждому из оснований, указанных в Положении о лицензировании образовательной деятельности, установлен в пунктах 10, 15, 16, 17, 19 Положения о лицензировании образовательной деятельности.

В случаях, не предусмотренных Положением о лицензировании образовательной деятельности, перечень документов установлен статьей 18 Федерального закона о лицензировании.

3.2. Заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы принимаются лицензирующим органом по описи, копия которой с отметкой о дате приема указанных заявления и документов в день приема вручается лицензиату или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (части 3 и 11 статьи 18 Закона о лицензировании).

Принятие Обрнадзором Югры решения о переоформлении лицензии и (или) приложения к лицензии, в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 Закона о лицензировании (при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, намерении оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии), осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня приема заявления о переоформлении лицензии и (или) приложения к лицензии и прилагаемых к нему документов, при условии, что заявление о переоформлении лицензии и (или) приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности оформлены в соответствии с установленными требованиями законодательства Российской Федерации.

Принятие Обрнадзором Югры решения о переоформлении лицензии и (или) приложения к лицензии в иных случаях осуществляется в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня приема заявления.

Обращаем внимание, что в случае, если заявление о предоставлении или переоформлении лицензии, и (или) прилагаемые к нему документы, оформлены с нарушением требований и (или) представлены не в полном объеме, срок принятия Обрнадзором Югры решения о предоставлении или переоформлении лицензии или об отказе в ее предоставлении или переоформлении исчисляется со дня поступления в Обрнадзор Югры надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении или переоформлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документов.

IV. Типичные ошибки при оформлении заявления и прилагаемых к нему документов о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности

4.1. Основанием для возврата на доработку или отказа в предоставлении государственной услуги служат допускаемые заявителями ошибки, являющиеся недостоверной (искаженной) информацией.

По результатам анализа материалов лицензионных дел Обрнадзором Югры установлены следующие замечания, допускаемые заявителями при оформлении заявления и прилагаемых к нему документов (данные замечания прописываются специалистами отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности в уведомлениях соискателя лицензии (лицензиата) о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) предоставления документов, которые отсутствуют).

4.1.1. В заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности:

в строке «Организационно-правовая форма лицензиата» указанная форма не соответствует организационно-правовым формам Общероссийского классификатора ОК 028-2012, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16.10.2012 № 505-ст;

почтовый индекс в адресе места нахождения юридического лица указывается не соответствии с данными из Единого государственного реестра юридических лиц;

в строке «Данные документа, подтверждающие факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц» не указываются реквизиты свидетельств о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц в случае внесения изменений в устав с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию;

в строке «Данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе» не указывается код причины (КПП) постановки на учет соискателя лицензии (лицензиата) в налоговом органе, наименование должности лица, имеющего право действовать от имени лицензиата, или при их указании сведения не соответствуют данным из Единого государственного реестра юридических лиц;

в строке «Реквизиты документа, подтверждающего уплату государственной пошлины лицензиатом за предоставление (переоформление) лицензии на осуществление образовательной деятельности» не указываются (или неверно указываются) реквизиты платежного поручения;

отсутствует оттиск печати организации;

при реорганизации юридического лица в строке «Реквизиты лицензии на осуществление образовательной деятельности» не указываются реквизиты лицензии на осуществление образовательной деятельности присоединяемого юридического лица.

4.1.2. В сведениях о реквизитах документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности:

неверно указывается номер договора аренды, субаренды, безвозмездного пользования (не соответствует фактическому номеру договора);

неверно указывается срок действия договора аренды, субаренды, безвозмездного пользования.

4.1.3. В справке о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по образовательным программам:

в графе «Наименование учебных кабинетов, помещений, сооружений (с указанием номера помещения в соответствии с документами бюро технической инвентаризации) с перечнем основного оборудования» не указываются:

номера помещений в соответствии с документами бюро технической инвентаризации;

перечень основного оборудования по заявленным для лицензирования (переоформления лицензии) образовательным программам;

сведения о наличии стадиона широкого профиля с элементами полосы препятствий, стрелкового тира и автодрома (для основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования);

сведения о наличии земельного участка, необходимого для реализации образовательной программы (для организаций, реализующих образовательные программы с организацией занятий на улице);

образовательные области основной общеобразовательной программы дошкольного образования указываются не в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования (Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»).

Следует учесть, что при заполнении данной справки все графы должны быть заполнены. Наличие пустых (не заполненных) граф не допускается.

4.1.4. В справке о наличии разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ:

вид образования указывается не в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ;

срок освоения образовательных программ не соответствует сроку, указанному в заявлении о (предоставлении) переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

4.1.5. В сведениях о реквизитах выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности:

указываются реквизиты и адреса, на которые получено санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности, не в соответствии с данными, указанными в санитарно-эпидемиологическом заключении.

4.1.6. В сведениях о реквизитах заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация):

указываются дата выдачи и адреса, на которые получено заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности, не в соответствии со сведениями, указанными в заключении.

4.1.7. Справка о наличии у профессиональной образовательной организации, образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в обязательном порядке должна содержать информацию об условиях для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями

здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

4.1.8. В справке о педагогических работниках лицензиата:

должности педагогических работников указываются не в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н, и (или) профессиональных стандартах (при наличии);

отсутствуют сведения о дополнительном профессиональном образовании педагогических работников (для образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы);

отсутствуют сведения о наличии у педагогических работников, привлекаемых к реализации образовательной программы, дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в организациях, направление деятельности которых соответствует области профессиональной деятельности, не реже 1 раза в 3 года с учетом расширения спектра профессиональных компетенций (для образовательных организаций, реализующих основные профессиональные программы среднего профессионального образования).

4.1.9. К заявлению о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности не прилагаются:

засвидетельствованные в нотариальном порядке или с предъявлением оригиналов копии договоров аренды, субаренды, безвозмездного пользования нежилыми помещениями с актами приема-передачи, приложениями и дополнительными соглашениями (в соответствии со статьей 611 Гражданского кодекса Российской Федерации);

засвидетельствованное в нотариальном порядке или с предъявлением оригинала согласие собственника (собственников) недвижимого имущества на заключение договора аренды, субаренды, безвозмездного пользования нежилыми помещениями нежилого помещения (в соответствии со статьей 608 Гражданского кодекса Российской Федерации);

засвидетельствованные в нотариальном порядке или с предъявлением оригиналов копии договоров аренды, субаренды, безвозмездного пользования имуществом или земельным участком (при необходимости), заключенных с собственником (в соответствии со статьей 269 Гражданского кодекса Российской Федерации);

засвидетельствованные в нотариальном порядке или с предъявлением оригинала копия положения о структурном подразделении (в случае если в качестве соискателя лицензии (лицензиата) выступает организация, осуществляющая обучение, структурное подразделение

которой осуществляет реализацию образовательных программ), копия положения о филиале.

4.1.10. Для лицензирования (переоформления) лицензии на осуществление образовательной деятельности заявлена деятельность по образовательным программам, которые заявитель не вправе реализовывать в соответствии со статьями 23, 31, 32 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (например, индивидуальный предприниматель заявляет для лицензирования дополнительные профессиональные программы).

4.1.11. Лицензиатом подается заявление о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности при наличии у него неисполненного предписания, выданного Обрнадзором Югры (пункт 12 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

V. Причины отказов при предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности

5.1. В соответствии со статьями 14, 18 Закона о лицензировании основанием для отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии является:

1) наличие в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям;

3) представление соискателем лицензии (лицензиатом) заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности и прилагаемых к этому заявлению документов, если в отношении соискателя лицензии (лицензиата) имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

5.2. По результатам анализа материалов лицензионных дел Обрнадзором Югры установлены следующие причины отказов в лицензировании (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности.

5.2.1. Наличие в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации:

сведения о реквизитах документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, не соответствуют сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по

Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (заявителями указываются иные (неправомочные) собственники недвижимости, неправильные кадастровые номера и номера записи регистрации, неверные реквизиты и сроки действия договоров аренды, субаренды или безвозмездного пользования помещениями, имуществом, земельным участком);

сведения о реквизитах выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности, не соответствуют сведениям, содержащимся в реестре Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (указываются неправильные сведения о местонахождении, наименовании, адресах мест осуществления образовательной деятельности, реквизитах санитарно-эпидемиологического заключения соискателями лицензии (лицензиата);

сведения о реквизитах заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности не соответствуют сведениям, содержащимся в реестре заключений Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (указываются неправильные реквизиты заключения, адреса мест осуществления образовательной деятельности, наименование помещений).

5.2.2. Установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям:

в штате лицензиата или при привлечении им на ином законном основании имеются педагогические работники, не имеющие профессионального образования, не обладающие соответствующей квалификацией, не имеющие стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и не соответствующие требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

отсутствует материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, помещения оборудованы не в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе не в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами.

VI. Заключительные положения

Информация по вопросам лицензирования образовательной деятельности, в том числе нормативные правовые акты, перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности размещены на официальном сайте Обрнадзора Югры по адресу www.obrnadzor.admhmao.ru, в разделе «Сведения о государственных услугах (функциях)>> Лицензирование образовательной деятельности >> Информация об услуге».

Заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности и прилагаемые к нему документы представляются лицензиатом в Обрнадзор Югры на бумажном носителе непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения.

Указанные заявление и прилагаемые к нему документы также могут быть направлены в Обрнадзор Югры в форме электронных документов с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» www.gosuslugi.ru.