



**СЛУЖБА ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ОБРНАДЗОР ЮГРЫ)**

ул. Мира, 124, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628011
телефон: (3467) 394470
факс: (3467) 394466
E-mail: Obrnadzor@admhmao.ru
<http://www.obrnadzor.admhmao.ru>

Руководителям
органов местного
самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования, культуры,
физической культуры и спорта,
руководителям образовательных
организаций

[Номер документа]

[Дата документа]

Об усилении мер по недопущению незаконного сбора
денежных средств с родителей (законных представителей)
обучающихся в образовательных организациях

В адрес Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступают обращения граждан о незаконном сборе дополнительных финансовых средств с родителей (законных представителей) обучающихся на проведение ремонтных работ, охрану, материально-техническое оснащение образовательного процесса, приобретение учебно-методической литературы, хозяйственные нужды и другое.

Анализ поступивших обращений свидетельствует, что в ряде случаев руководителями образовательных организаций нарушаются основные требования Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Федерального закона от 07.02.1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» и иных нормативных правовых актов о порядке привлечения и использования благотворительных средств в образовательных организациях.

В нарушение действующего законодательства со стороны родительской общественности допускаются факты принуждения родителей к участию в так называемой «благотворительной деятельности»,

зачастую иницируемой педагогическими коллективами и руководителями образовательных организаций.

Нарушение образовательными организациями принципа добровольности при привлечении денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся, таких, как:

принудительный сбор денег на ремонт, охрану зданий образовательных организаций;

приобретение оборудования, учебной литературы;

принуждение к получению платных образовательных услуг;

принудительный сбор на организацию проведения торжественных мероприятий, в том числе посвященных окончанию учебного года, выпускных вечеров и другие сборы средств, - являются незаконными и не имеют под собой обоснованных решений.

Неисполнение законодательных и иных нормативных правовых актов приводит к тому, что в образовательных учреждениях оплата за оказание платных дополнительных образовательных услуг, целевые взносы физических и юридических лиц продолжают взиматься наличными денежными средствами, а не путем перечисления на лицевой счет образовательной организации.

В ряде образовательных учреждений ежегодные публичные отчеты о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств не рассматриваются на заседаниях родительских комитетов, управляющих советов.

Образовательные организации обращают внимание на то, что статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам право на общедоступность и бесплатность общего образования в муниципальных образовательных учреждениях.

Статьей 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) также установлено, что государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, установление и взимание с родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций платы за оказываемые в пределах соответствующего федерального государственного образовательного стандарта образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, прямо противоречит законодательству Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», родители (законные представители) обучающихся образовательных организаций вправе индивидуально или объединившись осуществлять пожертвования образовательной организации, в том числе вносить благотворительные взносы, исключительно на добровольной основе.

При оказании родителями финансовой помощи внесение денежных средств должно производиться на расчетный счет образовательной организации.

Установление фиксированных сумм для благотворительной помощи также относится к формам принуждения (оказания давления на родителей) и является нарушением Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Родители обучающихся не обязаны финансировать деятельность по содержанию и охране зданий образовательных учреждений, материально-техническое обеспечение, оснащение образовательного процесса, приобретение учебно-методических пособий.

Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет и прочие органы самоуправления образовательного учреждения, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, попечительского совета), а не родителей всех детей, посещающих данное учреждение.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного Обнадзор Югры указывает на необходимость усиления мер по недопущению незаконного сбора

денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях.

Руководителям образовательных организаций необходимо:

1. Неукоснительно исполнять требования Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона от 11.08.1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Федерального закона от 07.02.1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг», и иных нормативных правовых актов о порядке привлечения и использования благотворительных средств в образовательных учреждениях.

2. Не допускать неправомерных сборов денежных средств с обучающихся и их родителей (законных представителей), принуждения со стороны работников, органов местного самоуправления и родительской общественности к внесению благотворительных средств, сбора наличных денежных средств.

3. Принимать оплату за предоставление платных образовательных услуг, целевые взносы и добровольные пожертвования посредством безналичных расчетов на лицевые счета образовательных организаций.

4. Организовать планомерную работу по профилактике недопущения незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей).

5. Разработать комплекс превентивных мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) в соответствии с примерным комплексом мер (приложение).

6. Обеспечить размещение полной и объективной информации о порядке предоставления платных образовательных услуг, порядке привлечения целевых взносов и пожертвований, порядке обжалования неправомерных действий по привлечению дополнительных финансовых средств в образовательном учреждении в доступном для родителей (законных представителей) месте.

7. Представлять ежегодно публичные отчеты о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в образовательном учреждении на сайте образовательного учреждения.

8. Постоянно информировать педагогических работников образовательной организации о недопущении неправомерных сборов денежных средств с обучающихся и их родителей (законных представителей).

9. Проводить родительские собрания с целью разъяснения норм действующего законодательства, регулирующего порядок привлечения и использования благотворительных средств в образовательных организациях.

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, рекомендуем:

1. Усилить контроль за организацией предоставления платных образовательных услуг, привлечением спонсорских средств в муниципальных образовательных организациях.

2. Организовать работу постоянно действующего «телефона доверия» по вопросам привлечения денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся.

3. Постоянно проводить разъяснительную работу с родительской общественностью.

4. Постоянно информировать руководителей образовательных организаций о недопустимости сборов денежных средств с родителей (законных представителей).

5. По всем обращениям родителей (законных представителей) обучающихся, связанным с нарушением порядка привлечения дополнительных финансовых средств, проводить служебное расследование.

6. За неисполнение требований привлекать виновных к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Руководитель Службы



С.И. Яницкая

Исполнитель:
Огнев Евгений Викторович,
старший инспектор отдела надзора за соблюдением
законодательства об образовании,
тел. 8(3467) 39-44-51, E-mail: OgnevEV@admhmao.ru

Приложение
к письму Службы по контролю и надзору
в сфере образования Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от _____ № _____

**Примерный комплекс мер, направленных на
недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей
(законных представителей) обучающихся, рекомендуемый к
использованию образовательной организацией**

№ п/п	Мероприятие	Сроки исполнения	Периодичность проведения мероприятия	Ответственные
1.	Проведение информационно-просветительской разъяснительной работы с работниками, родителями (законными представителями) обучающихся по вопросу привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц, а также мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся	текущий учебный год	постоянно	директор
2.	Разработка (корректировка, внесение изменений) локальных актов (положения, форм договоров) школы о порядке и условиях внесения физическими и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов, механизмах принятия решения о	сентябрь	ежегодно	заместитель директора, бухгалтер

	необходимости привлечения указанных средств на нужды образовательной организации, а также осуществления контроля за их расходованием			
3	Размещение на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» телефонов «горячих линий», адресов электронных приемных (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов), необходимых в случаях, когда действия (бездействие) руководителей и работников образовательной организации нарушают права и законные интересы родителей (законных представителей), обучающихся (нарушения правил приема в образовательные организации, факты незаконных сборов денежных средств)	октябрь	постоянно	заместитель директора
4	Обеспечение функционирования «горячей линии» в образовательной организации по приему обращений граждан о незаконных сборах денежных средств с родителей (законных представителей)	в течение календарного года	постоянно	заместитель директора
5.	Обеспечение предоставле	текущий	ежегодно	заместитель

	ния гражданам-потребителям услуг в качестве дополнительной необходимой и достоверной информации о деятельности образовательной организации	учебный год		директора
6.	Обеспечение открытости и доступности на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»:	текущий учебный год	ежегодно	заместитель директора
6.1.	сведений о возможности, порядке и условиях внесения физическими и (или) юридическими лицами добровольных пожертвований и целевых взносов, механизмах принятия решения о необходимости привлечения указанных средств на нужды образовательной организации, а также осуществления контроля за их расходованием	текущий учебный год	ежегодно	заместитель директора
6.2.	публичного отчета о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств	до 1 февраля года, следующего за отчетным	ежегодно	заместитель директора, главный бухгалтер
7.	Организация проведения мониторинга мнения родителей (законных представителей) обучающихся образовательной организации по вопросам привлечения и расходования добровольных	до 01 марта текущего учебного года	ежегодно	заместитель директора

	пожертвований и целевых взносов физических лиц			
8.	Проведение мониторинга обеспеченности образовательной организации учебными пособиями и учебниками	до 01 октября текущего учебного года	ежегодно	заместитель директора