

Утвержден
на заседании территориальной комиссии
по делам несовершеннолетних и
защите их прав при Администрации города Нягани
постановлением № 4 от 16 февраля 2012 года

Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в городе Нягани при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации (далее - Регламент)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Регламент разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе федеральными законами от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены», иными законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, постановлениями и распоряжениями Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.12.2011 № 20 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации», и определяет порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций (далее -

система профилактики) при выявлении, учёте и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, имеющих место жительства в городе Нягани.

1.2. Выявление, учет и организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, рассматриваются как комплекс профессиональных действий субъектов системы профилактики по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних, а также по оказанию комплексной поддержки ребенку и его семье с момента выявления до стабилизации жизненной ситуации и устранения причин, поставивших несовершеннолетнего и семью в социально опасное положение и иную трудную жизненную ситуацию.

2. Цели и задачи

2.1. Цель межведомственного взаимодействия - обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Задачами по достижению поставленной цели являются:

2.2.1. Организация взаимодействия органов и организаций системы профилактики по выявлению, учету, организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

2.2.2. Создание системы учета детей и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, путем формирования банка данных.

2.2.3. Организация индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

2.2.4. Привлечение общественности, граждан города Нягани к выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, посредством обеспечения доступности информации об органах и организациях системы профилактики.

2.2.5. Устранение причин и условий, способствующих беспризорности, безнадзорности, противоправному и антиобщественному поведению несовершеннолетних.

3. Субъекты системы профилактики

3.1. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Нягани (далее - территориальная комиссия);

3.2. Управление социальной защиты населения по г. Нягани и Октябрьскому району Департамента социального развития Ханты-

Мансийского автономного округа - Югры и курируемые им учреждения;

3.3. Комитет образования и науки Администрации города Нягани и курируемые им учреждения образования;

3.4. Управление опеки и попечительства Администрации города Нягани;

3.5. Комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике Администрации города Нягани и курируемые им учреждения;

3.6. Комитет здравоохранения Администрации города Нягани и курируемые им учреждения здравоохранения;

3.7. Отдел Министерства внутренних дел России по городу Нягани;

3.8. Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский центр занятости населения»;

3.9. Управление по культуре и искусству Администрации города Нягани и курируемые им учреждения культуры;

3.10. Отдел ЗАГС Администрации города Нягани;

3.11. Филиал по городу Нягани Федерального казенного учреждения Уголовно-исполнительной инспекции Управления федеральной службы исполнения наказания по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» (по согласованию);

3.12. Отдел Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по городу Нягани (по согласованию);

3.13. Отдел судебных приставов по городу Нягани (по согласованию);

3.14. Общественные организации города Нягани (по согласованию);

3.15. К учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Нягани также относятся:

бюджетное учреждение среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Няганский профессиональный колледж»;

казенное специальное (коррекционное) образовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии «Няганская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VIII вида»;

казенное образовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Северяночка»;

учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Няганская окружная больница».

4. Целевые группы

Целевые группы детей, права и законные интересы которых нарушены, в отношении которых организовывается и осуществляется межведомственная профилактическая и реабилитационная работа, предусмотрены статьями 56, 121 Семейного Кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 5 Федерального

закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьей 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в том числе:

4.1. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Основные критерии отнесения ребенка к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при наличии проблем в обеспечении надлежащих условий воспитания и проживания, указанных выше групп детей, вследствие:

- неудовлетворительных условий проживания семьи;
- отсутствия у родителей (законных представителей) места проживания, гражданства, работы и т.д.;
- отсутствие связи со школой, невнимание родителей (законных представителей) к успеваемости, школьным проблемам ребенка;
- смерть одного из родителей (законных представителей), значимых родственников;
- развод и (или) раздельное проживание родителей (законных представителей);
- конфликтные ситуации между детьми и родителями (законными представителями), детьми и членами семьи, детьми и сверстниками и т.д.;
- возвращение родителей из мест лишения свободы;
- семьи, в которых дети совершили преступление или правонарушение.

4.2. Несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, - лица, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию, либо совершают правонарушение или антиобщественные действия.

Основные критерии отнесения ребенка к категории детей, находящихся в социально опасном положении, при наличии вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) родителями (законными представителями) своих обязанностей и (или) употребления родителями (законными представителями) спиртных напитков, наркотических (психотропных) веществ, и (или) ведения аморального образа жизни, у указанных выше групп детей, следующих

проблем:

- отсутствие необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических требований к уходу и проживанию;

- имеющиеся признаки жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей), в том числе телесные повреждения, свидетельствующие о нарушениях половой неприкосновенности, инфицирование заболеваниями, передающимися половым путем;

- самовольные уходы несовершеннолетних из семей и образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или некоммерческих организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- наличие аддикций - алкоголизм, наркомания, игромания, дромомания и др.;

- совершение детьми противоправных или антиобщественных действий (Попрошайничество, бродяжничество, проституция и т.д.);

- систематические пропуски занятий в образовательном учреждении и (или) неаттестованность по нескольким основным предметам общеобразовательной программы;

- попытки совершения суицидов;

- отравления, бытовые травмы у детей раннего и дошкольного возраста, их рецидивы;

- гипотрофии 3-4 стадии, выраженная белково-энергетическая недостаточность, не обусловленная тяжелой соматической патологией;

- отказ родителей от стационарного лечения детей при наличии к этому медицинских показаний;

- невыполнение родителями детей-инвалидов индивидуальной программы их реабилитации;

- оставление детей раннего возраста без присмотра родителей (законных представителей).

4.3. Семьи, находящиеся в социально опасном положении, - семьи, имеющие детей, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

5. Организация взаимодействия при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы

5.1. Организация взаимодействия при выявлении граждан, указанных в разделе 4 настоящего Регламента.

5.1.1. Субъекты системы профилактики обеспечивают выявление в соответствии с Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О порядке организации на

территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены».

5.1.2. При выявлении случаев, предусмотренных п.п.5 п.2 ст.9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», субъекты системы профилактики направляют информацию одновременно в управление опеки и попечительства Администрации города Нягани (далее – орган опеки) и в Отдел МВД России по городу Нягани.

5.1.3. В случае отсутствия оснований для отобрания ребенка органом опеки при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью в порядке, установленном ст. 77 Семейного Кодекса Российской Федерации, органом опеки и попечительства готовится заключение по форме, утвержденной Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены» (далее - заключение органа опеки), которое в срок не позднее 7 календарных дней с даты поступления сведений о ребенке направляет в территориальную комиссию для организации в соответствии с законодательством индивидуальной профилактической работы в отношении ребенка и его семьи.

5.1.4. В случае отсутствия оснований для вынесения заключения орган опеки, при необходимости, направляет об этом информацию в территориальную комиссию.

5.2. Организация взаимодействия при учёте граждан, указанных в разделе 4 настоящего Регламента.

5.2.1. Территориальная комиссия:

5.2.1.1. В день поступления заключения органа опеки регистрирует его в журнале выявления и учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации (далее - журнал) (приложение 1 к Регламенту).

5.2.1.2. В течение 3 рабочих дней со дня поступления заключения органа опеки направляет копию заключения органа опеки в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Катарсис» для разработки индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, либо индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетних и семей в связи с трудной жизненной ситуацией (далее – индивидуальная программа) (приложения 2 к Регламенту).

5.2.1.3. В течение 15 календарных дней со дня получения заключения органа опеки коллегиально, с участием законных представителей несовершеннолетнего (либо без их участия, но при надлежащем их извещении) принимает постановление об организации индивидуальной профилактической

работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, либо постановление об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей в связи с трудной жизненной ситуацией, которым утверждает индивидуальную программу и куратора случая, назначает даты контрольных заслушиваний исполнения мероприятий индивидуальной программы (приложение 3 к Регламенту).

5.2.1.4. В случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, проведения дополнительной проверки срок рассмотрения заключения органа опеки может быть продлён, но не более чем на один месяц.

5.2.1.5. В случае необходимости созывает межведомственную рабочую группу для выявления причин и условий, способствующих созданию социально опасного положения или трудной жизненной ситуации, в которых находятся несовершеннолетний или его семья (приложение 4 к Регламенту).

5.2.1.6. В соответствии с датами контрольных заслушиваний анализирует сведения об исполнении мероприятий индивидуальной программы и принимает решение о:

- корректировке или продлении индивидуальной программы,
- завершении индивидуальной программы.

5.2.1.7. Не позднее 3 рабочих дней со дня принятия постановления об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, либо постановление об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей в связи с трудной жизненной ситуацией, направляет его копию, а также утверждённую индивидуальную программу в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Катарсис» и во все заинтересованные субъекты системы профилактики для реализации индивидуальной программы.

5.2.1.8. В случае отсутствия заключения органа опеки в отношении лиц, указанных в ст.5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принимает постановление об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей в связи с трудной жизненной ситуацией, направляет его копию в бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Катарсис» и в заинтересованные субъекты системы профилактики для организации работы в соответствии с пунктами 5.2.2, 5.2.3.

5.2.1.9. Заносит в журнал сведения об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

5.2.2. Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Катарсис»

(далее - Центр социального обслуживания):

5.2.2.1. В течение 3 рабочих дней со дня получения копии заключения органа опеки или постановления об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей в связи с трудной жизненной ситуацией направляет заинтересованным субъектам системы профилактики запросы о предоставлении мероприятий для формирования проекта индивидуальной программы (приложение 5 к Регламенту).

5.2.2.2. В течение 10 календарных дней со дня получения копии заключения органа опеки или постановления об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей в связи с трудной жизненной ситуацией формирует проект индивидуальной программы, назначает куратора случая, направляет проект программы и сведения о кураторе случая в территориальную комиссию для утверждения.

5.2.2.3. Осуществляет реализацию индивидуальной программы совместно с заинтересованными субъектами системы профилактики и координацию межведомственного взаимодействия в преодолении социального неблагополучия семьи и иной трудной жизненной ситуации, в которой воспитывается несовершеннолетний.

5.2.2.4. Направляет не позднее 3 числа каждого месяца, следующего за отчётным, в территориальную комиссию и орган опеки сведения об исполнении мероприятий индивидуальной программы.

5.2.2.5. К датам контрольных заслушиваний территориальной комиссией Центр социального обслуживания анализирует совместно с куратором случая исполнение мероприятий индивидуальной программы, готовит заключение о целесообразности:

- корректировки или продления индивидуальной программы,
- завершения индивидуальной программы.

5.2.3. Субъекты системы профилактики:

5.2.3.1. По запросам Центра социального обслуживания в указанные в запросах сроки направляют в данное учреждение план собственных мероприятий для формирования индивидуальной программы.

5.2.3.2. По запросам Центра социального обслуживания направляют в данное учреждение отчёт о выполнении собственных мероприятий индивидуальной программы, и, при необходимости, информацию о целесообразности:

- корректировки или продления индивидуальной программы,
- завершения индивидуальной программы.

6. Контроль за реализацией настоящего регламента

6.1. Контроль за реализацией настоящего Регламента осуществляется путём заслушивания органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях территориальной комиссии.