

**Комиссия по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ,
ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ**

**(по материалам семинара органов
и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
14 сентября 2012 года)**

Ханты-Мансийск
2012

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

начальника Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **Крылова А. И.**

СОСТАВИТЕЛИ:

Черкашина Т. А., заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, начальник отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Лисютина И. Б., консультант отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

П 84

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми (по материалам семинара органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 14 сентября 2012 года) / сост. Черкашина Т. А., Лисютина И. Б. – Ханты-Мансийск: Издательский дом «Новости Югры», 2012. – 120 с.

В сборник включены выступления участников семинара органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проходившего 14 сентября 2012 года в режиме видеоконференции с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также статистические и информационные материалы, представленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Рекомендуется для использования в работе членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

- © Аппарат Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2012
- © Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2012
- © Издательский дом «Новости Югры», 2012

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА

- 1.1. Путин А.А.** Вступительное слово к участникам семинара 6
- 1.2. Мащенко Т.А.** О мерах по защите прав несовершеннолетних в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре..... 7
- 1.3. Мальцева Н.С.** Профилактика жестокого обращения с детьми и подростками как фактор предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних 11
- 1.4. Яковлева Т.А.** Медицинские аспекты профилактики жестокого обращения с детьми..... 20
- 1.5. Митичкина С.А.** Совершенствование форм и методов взаимодействия Федерального казенного учреждения «Тюменская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тюменской области» с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на социализацию осужденных несовершеннолетних 24
- 1.6. Хорощева О.В.** О взаимодействии территориальных органов внутренних дел муниципальных образований автономного округа с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках исполнения Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» 32
- 1.7. Дульгерова О.В.** О результатах работы службы экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером «Детский телефон доверия» 40

II. ПРИЛОЖЕНИЯ

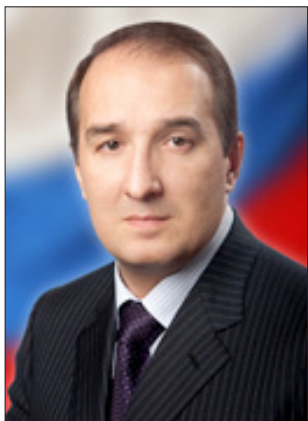
- 2.1. Материалы Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:**
- Приложение 1.* О деятельности по профилактике социального неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми..... 43
- Приложение 2.* Статистические данные по профилактике социального сиротства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 50
- Приложение 3.* О мероприятиях по профилактике социального сиротства 51

<i>Приложение 4.</i> Информация о результатах работы службы экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером	54
<i>Приложение 5.</i> Сведения о количестве обращений по детскому телефону доверия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	56
2.2. Материалы Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:	
<i>Приложение 6.</i> Разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних	58
<i>Приложение 7.</i> Выявление несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им помощи в обучении и воспитании	63
2.3. Приложение 8. Информация Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по теме «О проблемах профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми»	66
2.4. Материалы Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:	
<i>Приложение 9.</i> Нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность учреждений здравоохранения по проблемам профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми	68
<i>Приложение 10.</i> Сведения о количестве суицидальных попыток среди несовершеннолетних, зарегистрированных учреждениями здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.....	68
<i>Приложение 11.</i> Сведения о количестве травм несовершеннолетних, полученных от управляемых причин и зарегистрированных в медицинских учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в первом полугодии 2012 года	69
<i>Приложение 12.</i> Сведения о службах учреждений здравоохранения, оказывающих экстренную психологическую и консультативную помощь	69
<i>Приложение 13.</i> Информация казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийский клинический психоневрологический диспансер» по профилактике жестокого обращения с детьми	70
2.5. Приложение 14. Информация Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по теме «О содействии трудоустройству несовершеннолетним гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»	72

- 2.6. Приложение 15. Информация Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о проблемах профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми, по вопросам жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей 75**
- 2.7. Материалы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:**
- Приложение 16.* Сведения о несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также их родителей (иных законных представителей) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 80
- Приложение 17.* Данные оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2009-2011 годах 84
- 2.8. Материалы прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:**
- Приложение 18.* Методические рекомендации по организации надзора за соблюдением требований законодательства при помещении подростков в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей 96
- Приложение 19.* Особенности освобождения судом несовершеннолетнего подсудимого от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия или направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием (методические рекомендации) 101
- Приложение 20.* Информация органов прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по защите прав несовершеннолетних 107

ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО К УЧАСТНИКАМ СЕМИНАРА



ПУТИН Алексей Андреевич

Председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Приветствую всех участников семинара!

Сегодня мы собрались, чтобы обсудить волнующий вопрос – «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми».

По данным территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на 1 июля 2012 года:

- выявлено 284 безнадзорных несовершеннолетних и 8 беспризорных;
- из них 167 возвращены родителям, остальные направлены в учреждения социального обслуживания (56 детей), в учреждения здравоохранения (42 ребенка), детские дома и школы-интернаты (27 детей);
- на заседаниях территориальных комиссий рассмотрено 690 протоколов об административных правонарушениях несовершеннолетних, 1/3 из которых – за появление несовершеннолетних в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения (статья 20.21 КоАП РФ);
- 2 231 родитель привлечен к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- 13 фактов жестокого обращения с несовершеннолетними.

На заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры регулярно рассматриваются вопросы о принимаемых мерах по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности

и правонарушениям несовершеннолетних, жестокому обращению с детьми.

В апреле 2012 года утвержден Комплекс мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми в автономном округе на 2012-2014 годы.

В декабре 2011 года принят Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем, в автономном округе:

- 2 128 семей находятся в социально опасном положении (в них проживает 3 429 детей);

- 1 201 несовершеннолетний состоит на профилактическом учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа.

О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



**МАЩЕНКО
Татьяна Александровна**

Старший помощник прокурора
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры по надзору за соблюдением
законов о несовершеннолетних

Уважаемые коллеги!

На вопрос «Каким ты хочешь стать?» подростки чаще отвечают: «Хочу стать сильным, успешным, богатым, счастливым».

Очень похоже на мечты взрослых людей.

Но чаще всего они говорят: «Хочу стать взрослым, самостоятельным».

И такие ответы подростков являются следствием различных причин.

В округе проживает более 350 тысяч детей, и если взять во внимание статистику, то «взрослыми», с точки зрения уголовного законодательства, за два последних года стали около 3 тысяч детей.

Судами округа за истекшие два года осуждено с вынесением приговоров около 1 500 несовершеннолетних.

80% из них – это дети, а точнее, школьники, которые, как взрослые думают, проводят львиную долю времени в образовательных учреждениях, получая знания о законопослушном поведении.

Стабильно в органах внутренних дел на учете состоит более 2,5 тысяч детей, совершивших административные правонарушения и общественно опасные деяния.

Не уменьшается количество детей, доставленных в дежурные части органов внутренних дел, в том числе в состоянии алкогольного опьянения.

Уже 9 подростков в этом году были подвергнуты административному взысканию за желание стать «взрослыми» через употребление наркотиков.

7 подростков приняли очень взрослые решения покончить жизнь самоубийством, 84 попытались обратить внимание на свои проблемы таким же способом.

С одной стороны, это данные статистики, которые составляют только мизерную часть от всего детского населения, а с другой – это повод задуматься: «Почему такие дети у нас, в нашем стабильном округе, вообще появились? По каким причинам они встали на такой путь раннего взросления?».

Все мы читали стихи «Что такое хорошо? И что такое плохо?». Вероятно, мы их не дочитали и не поняли, а еще хуже – не донесли их смысл до наших детей.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» существует более 10 лет, а ратифицированные Российской Федерацией международные правовые акты еще более длительный период времени.

Именно они дают возможность создать необходимую атмосферу для формирования личности ребенка, организовать защиту его прав, т. е. создать благоприятную среду для его обитания.

В округе приняты программы, правовые акты, приказы, регламенты, созданы специальные органы и службы, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений.

Однако имеющийся механизм не работает на 100% и только потому, что где-то смолчали, где-то посчитали, что справимся сами, а где-то обманули или сфальсифицировали.

В работе с детьми и семьями, попавшими в социально опасную ситуацию, не применим принцип «Ничего не вижу, ничего не слышу, ничего не скажу».

Вы скажете, что это все о гражданской позиции, нет – так написано в законе. В Семейном кодексе Российской Федерации четко прописано, что если родители злоупотребляют своими правами, не исполняют свои обязанности – в интересах детей выступают уполномоченные органы, обеспечивающие защиту несовершеннолетних.

Прокурорскими проверками ежегодно выявляется более 2,5 тысяч серьезных нарушений в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства, органов и учреждений образования, здравоохранения и внутренних дел и других участников системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Неисполнение требований закона, бездействие стали основанием для привлечения к дисциплинарной и административной ответственности более 650 должностных лиц.

Практика показывает, что основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними и в отношении них остаются неисполнение родителями (законными представителями) возложенных законом обязанностей, самоустранение, разобщенность и формальный подход органов системы профилактики к реализации профилактической и правозащитной функций.

В городе Урае одинокая мать несовершеннолетней девочки привлечена к административной ответственности за то, что, работая посуточно, боялась оставлять ребенка одного дома. Решения об оказании помощи семье не принимались, соответствующее обращение к работодателю матери не направлялось.

Несовершеннолетними совершено 83 преступления в состоянии алкогольного опьянения, составлено около 2 000 протоколов за потребление алкогольной продукции несовершеннолетними, однако комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав фактически не используют полномочия по внесению представлений в уполномоченные органы и подразделения органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, курирующих данные вопросы.

Низкий уровень взаимодействия и координации субъектов профилактики приводит к несвоевременному выявлению подростков и семей, попавших в социально опасную ситуацию, в том числе совершивших преступление, и оказанию им помощи.

В городе Сургуте молчание работников дошкольного образовательного учреждения о нарушениях прав ребенка повлекло совершение в отношении него тяжкого преступления матерью.

В Октябрьском районе неблагополучные семьи, при отсутствии объективных данных об исправлении ситуации, незаконно снимаются КДН и ЗП с профилактического учета в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

В то время как ст. 7 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» четко определяет сроки проведения индивидуальной профилактической работы.

Отсутствие конкретных координационных решений, перекладывание всех обязанностей по профилактике на подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел делает профилактическую работу однобокой и неэффективной.

Проведение профилактической работы – это не исключительная компетенция подразделений по делам несовершеннолетних, это системная совместная работа всех участников профилактики. Отсутствие взаимодействия и обмена информацией приводит к несвоевременности профилактической работы с детьми и их родителями, к совершению тяжких преступлений.

Высокая криминальность подростков связана не только с семейным неблагополучием, но и ограниченностью системы правового просвещения о законопослушном поведении и правовых запретах, которая направлена только на несовершеннолетних. Отсутствие качественного результата – это также следствие правовой безграмотности родителей, слабое развитие социальной рекламы в данном направлении, возложение всей ответственности только на учреждения образования.

Факт причинения смерти новорожденному ребенку несовершеннолетней матерью в Нижневарттовском районе свидетельствует о недостаточной осведомленности матери об уголовно-правовой ответственности.

Благодатной почвой для роста преступности является безразличие педагогов, воспитателей к систематическим пропускам уроков и допустимость противоправного поведения во время образовательного процесса.

Росту подростковой преступности также способствует отсутствие внимания к детям, требующим особых условий воспитания и образования. Нежелание оказать содействие в получении образования, реабилитации и освоении трудовых навыков в специальном образовательном учреждении закрытого типа дает повод для детской безответственности, безнадзорности и противоправных деяний несовершеннолетних.

Органами системы профилактики недооцениваются факты самовольных уходов детей, суициды несовершеннолетних. Сегодня, возможно по причине неподготовленности кадров или по причине неисполнения должностных обязанностей, участники профилактики в большинстве случаев работают по состоявшимся случаям гибели детей, иным чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними.

Упреждающая функция специалистов, «владеющих методиками воспитательной работы, познаниями в области педагогики и психологии» и имеющих возможности своевременного выявления детских проблем, пока не работает.

Не в полной мере участвуют в профилактике и органы здравоохранения. Медицинские работники, апеллируя «врачебной тайной», умалчивают о фактах нарушений прав детей.

В Мегионской городской больнице врачи, установив факты злоупотребления спиртными напитками матерью малолетнего ребенка и лишения его необходимого питания, повлекшего дефицит веса, в правоохранительные органы не обращались, иные меры по защите прав несовершеннолетнего не принимали.

Скрытие медицинскими работниками фактов посягательств на половую неприкосновенность детей способствует безнаказанности лиц, совершивших преступления.

Конечно, все сказанное – эта малая часть того, что выявляется прокурорскими работниками. Но по каждому случаю можно сказать, что все тайное – рано или поздно становится явью.

ПРОФИЛАКТИКА ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ И ПОДРОСТКАМИ КАК ФАКТОР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



МАЛЬЦЕВА Наталья Сергеевна

Директор бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»

*Чтобы спасти тонущего,
недостаточно протянуть руку –
надо, чтобы он в ответ подал свою.*
Михаил Жванецкий

Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека в Декларации прав ребенка провозгласила, что дети вследствие своей физической и умственной незрелости имеют право на особую

заботу и помощь, включая надлежащую правовую защиту. Должны включаться поддержка ребенка и лиц, которые о нем заботятся, предупреждение и выявление, расследование и лечение в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, а в случае необходимости – возбуждение судебной процедуры.

Вопросы жестокого обращения с детьми в настоящее время стали глобальной проблемой, что обусловило необходимость более тщательного исследования причин, форм, динамики и видов поиска, более эффективных мер социального контроля – превентивных, профилактических, коррекционных, реабилитационных и др.

Любой вид жестокого обращения с детьми ведет к самым разнообразным последствиям: оказывает негативное влияние на психическое развитие ребенка, нарушает его социализацию, порождает безнадзорность и правонарушение несовершеннолетних, все это наносит ущерб здоровью ребенка и создает опасность для его жизни.

Сложившаяся ситуация определяет высокую степень потребности в профилактике жестокого обращения с детьми и подростками как факторе предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных учреждениях региона.

Психологический смысл суицида чаще всего заключается в отреагировании аффекта, снятии эмоционального напряжения, ухода от той ситуации, в которой волей-неволей оказывается человек.

Наиболее эффективным направлением защиты детей от жестокого обращения являются меры ранней профилактики.

Антисуицидальная профилактическая работа в учреждениях образования должна проводиться не только с обучающимися (воспитанниками), но и с педагогическими кадрами и родителями (лицами, их заменяющими). Такая работа имеет несколько профилактических уровней: общий, первичный, вторичный и третичный.

Задачи общей профилактики: повышение групповой сплоченности детских и педагогического коллективов, оптимизация психологического климата направлена на содействие адаптации ребенка и взрослого в учреждении образования, автоматически формируя (усиливая уже имеющиеся) антисуицидальные барьеры.

Задачи общей профилактики могут быть реализованы в следующих мероприятиях:

- диагностика ученических и педагогического коллективов с целью уточнения особенностей социально-психологического климата;
- тренинги сплочения и коммуникативной компетентности в детских коллективах;
- групповые занятия по профилактике эмоционального выгорания для педагогов, а также другие мероприятия для оптимизации психологического климата (акции, большие психологические игры, конкурсы и пр.).

В норме все субъекты учебно-воспитательного процесса должны адаптироваться к условиям образовательного учреждения, причем на трех уровнях: физическом, психическом и социальном.

Эффективным будет обучение медиаторов (волонтеров) из числа подростков по оказанию кризисной помощи (антикризисные, информационные бригады). Что касается специфической диагностики, выявляющей суицидальный риск, то на этом этапе специально она не проводится. Для первичного выявления достаточно наблюдения и анализа (с опорой на маркеры суицидального риска) уже имеющегося диагностического материала.

Первичная профилактика осуществляется в отношении детей и подростков группы риска, имеющих в наличии три и более факторов суицидального риска. Мы не можем говорить о том, что эти дети обязательно будут реализовывать суицидальные намерения. Но, учитывая наличие комплекса суицидальных факторов, необходимо в отношении этой группы осуществлять профилактические меры. В первую очередь необходимо провести комплекс мероприятий, содействующих повышению компетентности педагогов и родителей в области распознавания маркеров суицидального риска, а также оказать поддержку детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В рамках повышения компетентности педагогов и родителей следует разработать для них памятки, в которых будет содержаться информация, как распознать острое кризисное состояние у ребенка и что делать, если ребенок высказывает суицидальные намерения. Для этой же аудитории целесообразно пригласить медиков с лекцией по проблематике депрессии и суицидального риска. По вопросам проблемных взаимоотношений с ребенком для родителей и педагогов должна быть организована консультативная психологическая помощь.

Каждый случай сотрудники службы психолого-педагогического сопровождения должны оценить с точки зрения сложности, распределить ответственность, решить вопрос привлечения других специалистов (медиков, инспекторов по делам несовершеннолетних, специалистов опеки и попечительства, юристов и др.), определить примерные сроки, в течение которых будут решены проблемы ребенка, и пр. По сути, это обычная работа по сопровождению подростков «группы риска», где дополнительной задачей является профилактика суицидального риска.

Для детей «группы риска» уже необходимо проведение более подробного диагностического обследования, тем более, что это является частью психолого-педагогического сопровождения.

Работа с семьей подростка, попавшего в трудную жизненную ситуацию или испытывающего кризисное состояние, должна носить комплексный характер. Как правило, если в семье есть реабилитационные ресурсы, заинтересованность в помощи, отсутствует фактор алкоголи-

зации, педагог-психолог может справиться сам. Если мы столкнулись с неблагополучной, алкоголизированной семьей или семьей, в которой один из родителей имеет психиатрический диагноз, педагог-психолог не справится самостоятельно. Необходимо разделить ответственность (на консилиуме) со специалистами социально-психологических центров, медиками и др.

На этапе вторичной профилактики основной задачей является предотвращение суицида. В первую очередь перед педагогом-психологом стоит задача оценки риска самоубийства. Существует три степени риска: незначительный (наличие суицидальных мыслей без определенных планов), средней степени (наличие суицидальных мыслей, наличие плана без сроков реализации), высокий (есть мысли, разработан план, есть сроки реализации и средства для этого).

Незначительная	Наличие суицидальных мыслей без определенных планов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Педагог-психолог должен предложить подростку эмоциональную поддержку. 2. Проработать суицидальные чувства. 3. Сфокусировать внимание на сильных сторонах подростка. 4. Направить к психотерапевту (психиатру). 5. Постараться встретиться через определенное время и наладить постоянный контакт.
Средняя	Наличие суицидальных мыслей, наличие плана без сроков реализации	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предложить подростку эмоциональную поддержку. 2. Проработать суицидальные чувства. 3. Укрепить желание жить (через амбивалентные чувства). 4. Обсудить альтернативы самоубийства. 5. Заключить контракт. 6. Направить к психотерапевту (психиатру) как можно скорее. 7. Связаться с семьей, друзьями.

Высокая	Есть мысли, разработан план, есть сроки реализации и средства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Постоянно оставаться с подростком, не оставляя его ни на минуту. 2. При необходимости удалить орудия самоубийства. 3. Заключить контракт. 4. Немедленно связаться с психиатром или опытным врачом, вызвать «скорую помощь» и организовать госпитализацию. 5. Информировать семью.
---------	---	--

Для педагогов надо организовать индивидуальные и групповые консультации, целью которых будет разработка стратегии взаимодействия с «группой риска» на период преодоления кризисной ситуации. Для родителей – индивидуальные консультации. В случае необходимости оказания психотерапевтической помощи семье у психолога должна быть информация, которую он сможет предоставить родителям (телефон, адрес, условия оказания помощи). Педагоги и школьный персонал, которые могут быть включены в суицидальный случай, нуждаются в выражении своих чувств, переживаний. Служба психолого-педагогического сопровождения должна предоставить им возможность групповой или индивидуальной консультации, в том числе с приглашенными специалистами, так как педагог-психолог или социальный педагог также могут быть включенными в кризисную ситуацию и нуждаться в помощи. Чтобы решить подобные задачи, можно организовать добровольную антикризисную бригаду, куда войдут различные специалисты (психолог, социальный педагог, врач, юрист и др.), обученные кризисной помощи. Специалисты службы психолого-педагогического сопровождения учреждения образования могут обратиться к специалистам антикризисной бригады за помощью и тогда, когда у них уже произошел суицидальный случай. Кроме этого, все включенные в суицидальный случай субъекты должны внести предложения относительно стратегий и индивидуального плана работы.

Третичная профилактика предполагает мероприятия, снижающие последствия и уменьшающие вероятность парасуицида, социальную и психологическую реабилитацию суицидента и его социального окружения. В первую очередь адресатом этого профилактического уровня становятся дети или подростки, совершившие попытку суицида. Важно серьезно относиться к подобным действиям, так как при условии сохранения

источника боли (фрустрации, конфликта и т. п.) подросток может предпринять вторую попытку «бегства» от проблемы.

При организации третичных профилактических мероприятий в школе после совершения фатального суицида большое значение имеет помощь знакомым самоубийцы в преодолении боли и для предотвращения подражания и имитации. На период переживания суицидального случая в школе может быть создан антикризисный штаб, куда войдут специалисты службы психолого-педагогического сопровождения, врачи, подготовленные медиаторы, активные педагоги и родители. На базе штаба проходят консилиумы по суицидальному случаю, где принимаются решения о сопровождении нуждающихся в этом групп, о привлечении специалистов извне.

В ситуации завершеного суицида целесообразно привлекать специалистов социально-психологических центров или других подобных организаций для оказания социально-психологической поддержки, так как они сами будут нуждаться в помощи и не смогут работать эффективно. Для этого необходимо заранее создать антикризисную бригаду (на добровольных началах), которая в подобном случае будет действовать оперативно и профессионально. В подобную бригаду могут войти: психиатр (психотерапевт) поликлиники, психологи, имеющие подготовку в этой области, социальный педагог, юрист, инспектор по делам несовершеннолетних, специалист органа опеки и попечительства, активные родители.

Повторим еще раз: основная задача профилактики суицида среди детей и подростков – это раннее выявление суицидальных факторов и их устранение.

Проблема профилактики жестокого обращения с детьми и подростками как фактора предупреждения суицидального поведения специалистами «Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции» г. Ханты-Мансийска разрабатывается комплексно с 2010 года.

С 1 января 2011 года на базе учреждения действует служба экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия». В результате анонимного телефонного консультирования 2 701 ребенок получил психологическую поддержку и помощь. В I полугодии 2011 г. поступило 85 обращений по поводу жестокого обращения, 2 обращения по проблеме суицидальных намерений, за аналогичный период 2012 года поступило 18 и 2 обращения соответственно.

Учитывая данные проведенных мониторингов за последние два года: критерий – конфликтные отношения с родителями, учителями и другими взрослыми и критерий – высказывание угрозы суицида – занимают лидирующие позиции.

В 2012 году на основе информационных писем муниципальных органов образования ХМАО – Югры, специальных (коррекционных) обще-

образовательных школ ХМАО – Югры, учреждений начального и среднего профессионального образования составлен аналитический свод об организации деятельности структур психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Таблица 1

Анализ количества обращений за помощью несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, за I полугодие 2012 года

Период	Возраст		Итого
	11-16 лет	16-19 лет	
I квартал	5385	1193	6578
II квартал	3489	1074	4563
Итого	8874	2267	11141

Количество обратившихся за помощью к специалистам служб психолого-педагогического сопровождения округа за I полугодие 2012 года составило – 11 141, из них 63 (0,57%) обращения – детей, подвергшихся насилию, в частности:

- 50 (0,45%) обращений среди детей 11-16 лет,
- 13 (0,12%) обращений – в возрасте 16-19 лет.

Анализ видов обращений несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, показал, что из 20 350 обращений:

- 5 253 случая по проблеме взаимоотношений с родителями, педагогами, другими взрослыми;
- 3 404 обращения связаны с трудностями в обучении;
- 1 718 – направлены на поиск комфортного существования, эмоционального благополучия;
- на отсутствие адекватных средств и способов поведения в трудных ситуациях указывают 1 342 обращения;
- отсутствие чувства безопасности, поиск защиты испытывают – 629 несовершеннолетних;
- 991 обращение связано с обеспечением полноценной жизни ребенка в семье.

Рассматривая направления деятельности психолого-педагогических служб образовательных учреждений по оказанию помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, наглядно видно на представленной таблице, что приоритетными являются

- профилактические индивидуальные беседы – 30,6%;
- психологическое консультирование – 16,4% случаев;
- групповая психокоррекция проводится в 7,2% случаев;
- тренинговая работа – в 4,1% случаев.

Таблица 2

**Направления деятельности психолого-педагогических служб
по оказанию помощи несовершеннолетним, оказавшимся
в трудной жизненной ситуации, за I полугодие 2012 года**

№	Виды помощи	Возрастной ценз		Всего
		11-16 лет	16-19 лет	
1	Профилактические индивидуальные беседы	8202	1280	9482
2	Психологическое консультирование	4523	366	4889
3	Групповая психокоррекция	2095	136	2231
4	Тренинги	1171	95	1266
5	Другие	2086	562	2648
Итого		18077	2439	20516

Последствия любого жестокого обращения, пережитого ребенком, учитывая его возрастные особенности в разные периоды жизни, в реакции на психологическую травму могут проявляться по-разному. Задача специалистов служб психолого-педагогического сопровождения – предотвратить данные проявления и построить систему профилактической работы, учитывая принцип первичной профилактики.

Меры первичной профилактики суицидального поведения, проводимые специалистами учреждения:

- организация тренингов с обучающимися (воспитанниками) образовательных учреждений, направленных на повышение групповой сплоченности, выявление ресурсов, жизненных целей, повышение самооценки, адекватного отношения к себе;

- проведение семинаров, тренингов, практикумов для специалистов образовательного учреждения (учителя, социальные педагоги, педагоги-психологи) с целью повышения осведомленности персонала образовательного учреждения о признаках возможного суицида, факторах риска и путях действия в этой ситуации;

- выявление и сопровождение детей и подростков, имеющих признаки суицидального поведения, с целью предупреждения самоубийства;

- информирование детей и подростков, специалистов образовательных учреждений о существующих службах сопровождения (телефон доверия, врачи-психиатры, психотерапевты, семейные психологи).

С целью оказания методического сопровождения профессиональной деятельности педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей учреждений образования по организации первичной профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, специалистами учреждения разработаны и распространены методические матери-

алы по темам: «Организация помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, в рамках работы специалистов служб психолого-педагогического сопровождения», с включением теоретического и практического блока по работе специалистов образовательных учреждений с детьми и подростками, «Формирование культуры здорового питания обучающихся (воспитанников)», «Модель формирования здоровьесберегающей среды в общеобразовательных учреждениях с учетом индивидуального подхода к обучающимся (воспитанникам)».

В рамках практического сопровождения – организованы и проведены:

- семинар-практикум на тему «Профессиональное развитие и психологическая культура педагогов»;
- семинар-тренинг «Профилактика эмоционального выгорания педагогов как условие успешного взаимодействия с обучающимися»;
- семинар «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в образовательном учреждении»;
- круглый стол на тему «Повышение эффективности работы специалистов системы образования по организации помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения» с участием педагогов-психологов, методистов, специалистов системы образования;
- круглый стол «Совершенствование системы межведомственного взаимодействия в решении вопросов профилактики суицидального поведения несовершеннолетних».

В настоящее время в работе специалистов Центра по профилактике жестокого обращения с детьми и подростками как фактора предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних разработаны просветительская программа для родителей по конструктивному взаимодействию с детьми дошкольного, младшего школьного и подросткового возраста «Азбука родительской любви», Программа по первичной профилактике суицидального поведения подростков 14-17 лет «Ценность жизни».

В настоящее время особенное значение приобретают организационно-управленческие действия по разработке и утверждению единых подходов к решению проблем жестокого обращения на региональном уровне:

- общие стандарты оказания услуг, контроль их соблюдения;
- обучение и методическая поддержка специалистов, родителей (законных представителей);
- обмен опытом и передовыми практиками;
- сбор и анализ данных о случаях жестокого обращения;
- разработка, осуществление и мониторинг профилактических мер;
- финансирование (софинансирование) реализации комплекса мер по предотвращению жестокого обращения и т. д.

На сайте Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <http://www.doinhmao.ru> создан раздел «Формирование здорового образа жизни детей», где размещаются нормативно-правовые документы и инструктивно-методические разработки.

Таким образом, для того чтобы наши дети, а в будущем взрослые, были психологически здоровы, необходима организация профилактики жестокого обращения с детьми и подростками как фактора предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних. Система работы специалистов разных ведомств по созданию эффективной социальной инфраструктуры для детей по оказанию своевременной качественной юридической, социально-психолого-педагогической и медицинской помощи детям, подвергшимся жестокому обращению, поможет сохранить здоровье и благополучие будущего поколения, умеющего строить взаимоотношения с друзьями, в семье, с собственными детьми, в будущем конструктивно опираясь только на положительный опыт поколений.

МЕДИЦИНСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ



ЯКОВЛЕВА Татьяна Алексеевна

Исполняющая обязанности начальника управления развития медицинской помощи детям и службы родовспоможения Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Являясь одним из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры реализует систему мер по противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними, в том числе посягательству на жизнь и здоровье детей.

В целях исполнения законодательства по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе и по вопросам сохранения здоровья, изданы приказ Департамента здравоохранения автономного округа от 08.07.2009 № 281 «Об информировании органами и учреждениями здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре о фактах противоправных деяний, совершенных в отношении несовершеннолетних, и иных нарушениях их прав и свобод» и приказ от 03.07.2012 № 326 «О порядке действий органов и учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации».

В соответствии с указанными документами организуется работа по информированию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о фактах насилия над детьми, нарушения половой неприкосновенности, заражения инфекциями, нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и семейного неблагополучия.

Также вновь изданным нормативным актом регламентирован ежеквартальный мониторинг травм и фактов насилия над несовершеннолетними.

По данным учреждений здравоохранения, за 6 месяцев 2012 года в Югре зарегистрировано 2 261 травм и фактов насилия над несовершеннолетними, в том числе:

- полученные в быту – 613;
- полученные в ДТП – 129;
- полученные в образовательном учреждении (драки со сверстниками, несчастный случай, спортивная и др.) – 306;
- полученные в результате укуса животных – 46;
- нанесенные взрослыми (родственники, учителя, сотрудники правоохранительных органов и др.) – 66;
- полученные в результате противоправных действий – 82;
- полученные в результате прочих причин (падение с высоты, огнестрел, причина не установлена и др.) – 92.

О всех фактах жестокого обращения с детьми и противоправных действий в отношении них информируются органы опеки и попечительства и органы внутренних дел в установленном порядке.

Во исполнение пункта 2 постановления Комиссии от 08.11.2011 № 10 Департаментом здравоохранения автономного округа разработаны методические рекомендации «Жестокое обращение с детьми: диагностика, коррекция, профилактика». Указанные методические рекомендации

размещены на официальных сайтах Комиссии и Департамента здравоохранения автономного округа.

С 2007 года в ежеквартальном режиме проводится мониторинг суицидальных попыток среди несовершеннолетних. Информация предоставляется лечебными учреждениями автономного округа, организующими медицинскую помощь данной категории населения. По результатам проводится анализ причин, являющихся угрозой жизни и здоровья несовершеннолетних, что позволяет планировать мероприятия профилактики.

Получаемая информация вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку указывает на достаточно высокие цифры количества попыток самоубийств несовершеннолетних, в т. ч. завершившихся летальным исходом.

Всего за анализируемый период произошло фактов и попыток суицида среди несовершеннолетних:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	6 мес. 2012 г.
Всего попыток суицида	140	140	164	147	149	84
в т. ч. повторных	7	10	16	12	9	6
в т. ч. закончились летально	11	22	13	14	11	5

Профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних требует проведения комплекса мероприятий по выявлению подростков с нервно-психическими расстройствами и состояниями психоэмоционального напряжения. Принципами реабилитации суицидентов являются непрерывность, своевременность, комплексность, продолжительность. В связи с чем координирующая роль при проведении профилактических и реабилитационных мероприятий отводится специалистам медицинских учреждений психиатрического профиля.

Во исполнение утвержденных мероприятий и с целью профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними:

- специалисты учреждений здравоохранения принимают участие в работе круглосуточной социально-психологической службы «Телефон доверия».

За 2010 год зарегистрировано 5 801 обращение, из них обращений детей в возрасте от 0 до 14 лет – 106 случаев, что составило 2% от всех звонков, в 2011 году зарегистрировано 9 390 обращений, из них обращений несовершеннолетних – 563 (6%);

- на базе учреждений здравоохранения организованы «Антикризисные кабинеты», где ежедневно ведут прием врачи-психиатры, психиатры-наркологи, психотерапевты, медицинские психологи.

В 2010 году зарегистрировано 1 167 обращений, из них 303 человека (26%) – учащиеся; за 2011 год – 626 обращений, из них 100 человек (16%) – учащиеся;

- организовано информирование несовершеннолетних и их родителей на сайте «Опорно-экспериментальная площадка по профилактике наркомании, лечению и реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью» (www.narkohealth.ru), обновление материалов на сайте производится в постоянном режиме.

В целях оптимизации межведомственного взаимодействия по вопросу профилактики жестокого обращения с детьми, Департаментом здравоохранения автономного округа направлены предложения в «Комплекс мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012-2014 годы», утвержденный постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.04.2012 № 14.

Также специалисты Департамента здравоохранения автономного округа и специалисты учреждений здравоохранения психиатрического профиля приняли участие в работе круглого стола «Совершенствование системы межведомственного взаимодействия в решении вопросов профилактики суицидального поведения несовершеннолетних», организованного Департаментом образования и молодежной политики автономного округа, по итогам которого принято решение об издании межведомственного нормативного документа.

Принятие указанного нормативного документа позволит определить порядок межведомственного информирования по всем вопросам особой важности и чрезвычайным ситуациям с участием несовершеннолетних, в том числе совершивших суицидальную попытку, с четким определением ответственных лиц, сроков направления информации и организации профилактических мероприятий.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«ТЮМЕНСКАЯ ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ КОЛОНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ
НАКАЗАНИЙ РОССИИ ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»
С ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА –
ЮГРЫ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИАЛИЗАЦИЮ
ОСУЖДЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**



**МИТИЧКИНА
Светлана Александровна**

Помощник начальника колонии по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе Федерального казенного учреждения «Тюменская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тюменской области»

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года о национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы утверждены меры, направленные на улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в постпенитенциарный период. Следует создать в Российской Федерации системы пробации, позволяющие обеспечить высокую эффективность работы с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Организовать работы по восстановлению отношений детей, находящихся в местах лишения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением и оказанию помощи таким детям в адаптации и ресоциализации по окончании отбывания наказания.

Разработать и внедрить инновационные программы профессионального обучения детей, лишенных свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Создать системы общественного контроля за соблюдением прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении или в конфликте с законом.

Разработать программы ресоциализации отбывших наказание несовершеннолетних и формирования государственного заказа по адресному оказанию данной услуги.

Распространить на лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освободившихся в возрасте от 18 до 23 лет, права на получение социальной поддержки, сопровождение и постпенитенциарную реабилитацию со стороны служб, осуществляющих эту работу в отношении несовершеннолетних.

Отнесение несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах и воспитательных колониях, к категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, требует тесного взаимодействия сотрудников пенитенциарных учреждений с органами системы профилактики всех уровней власти.

В федеральном казенном учреждении «Тюменская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тюменской области» отбывают наказание несовершеннолетние осужденные юга Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. Одной из основных причин совершения преступлений в несовершеннолетнем возрасте является неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию детей. Большое количество содержится несовершеннолетних, которые до осуждения нигде не работали и не учились, многие имеют отклонения в психическом развитии, большой процент подростков являются сиротами или лишенными родительского попечения. Возросло количество насильственных преступлений.

Благодаря организации взаимодействия с государственными органами, общественными организациями и религиозными конфессиями, оказывается содействие в совершенствовании учебно-воспитательного процесса, укреплении материально-технической базы, решении вопросов социальной защиты осужденных, их трудового и бытового устройства, а также постпенитенциарного сопровождения.

При воспитательной колонии создан и осуществляет свою деятельность попечительский совет, в состав которого входят представители органов государственной власти, предприятий юга Тюменской области

и уполномоченные по защите прав ребенка территорий. Благодаря их участию воспитательная колония была включена в целевую областную программу «Профилактика рецидивной преступности и правонарушений несовершеннолетних в Тюменской области» на 2010-2012 годы, направленную на социальную реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних осужденных, освобождающихся от отбывания наказания. По этой программе финансировалось из областного бюджета проведение Всероссийских соревнований «Звезда надежды» с воспитанниками, что позволяло обеспечить подарками и призами победителей соревнований, привлекать для судейства профессиональных спортивных тренеров. И если удалось и на следующий год обеспечить финансирование соревнований, то по соглашению о взаимном сотрудничестве от 09.06.2010 № 8 с автономным учреждением социального обслуживания населения Тюменской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Тобольска» несовершеннолетние осужденные, освобождающиеся из учреждения, обеспечиваются «социальным рюкзаком» с набором предметов и товаров первой необходимости последний год. И мы обращаемся к регионам изыскать возможность для продолжения этой работы. Благодаря Попечительскому совету произведен капитальный ремонт клуба, на который израсходовано более трех миллионов из областного бюджета. На сегодняшний день самым любимым и самым массовым видом спорта в колонии является футбол. Для организации встреч по футболу с подростковыми и профессиональными командами мы просим вас оказать содействие в поиске спонсоров для устройства покрытия стадиона.

После освобождения каждому подростку юга Тюменской области вручается «Путевка в жизнь», в которой расписаны шаги помощи для ресоциализации на свободе.

Для подготовки осужденных к условиям жизни на свободе и получения максимума правовых знаний, необходимых для решения вопросов трудового и бытового устройства, в колонии организована «Школа подготовки осужденных к освобождению». На занятиях разъясняются конституционные права и обязанности после освобождения, проводятся беседы по вопросам трудоустройства с привлечением сотрудников Центра занятости населения г. Тюмени и Тюменского района для обеспечения более широкого доступа к информации о вакансиях на рынке труда. Особое внимание уделяется рассмотрению перспективных жизненных планов, получению различных сведений правового характера. На встречах осужденные узнают о порядке регистрации, поступления на работу, требуемых для этого документах, а также получают информацию о том, в какой орган надо обратиться за разрешением того или этого вопроса. Осужденных ориентируем на самостоятельное решение

проблем, которые могут возникнуть после освобождения, в том числе в трудоустройстве, в отношениях с органами милиции, в отношениях с товарищами по работе, родственниками, психологически готовим их к поиску правильных решений в различных ситуациях. Привлечение к работе в «Школе» широкого круга специалистов поможет дать им навыки социальной адаптации после освобождения.

Важным моментом воспитательного воздействия на осужденных подростков является проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, в целях приобщения их к здоровому образу жизни и повышению их культурного уровня. В этом направлении нам необходима помощь в организации встреч с интересными людьми, творческими коллективами.

Опыт работы колонии по подготовке осужденных к освобождению показывает, что только планомерная целенаправленная подготовка к освобождению, своевременное оказание им психологической и практической помощи, а также поддержание связи с освободившимися подростками способствуют предупреждению рецидива правонарушений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772 утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В рамках выполнения задач по совершенствованию уголовно-исполнительной политики и социализации осужденных, поставленных Концепцией, разработана Модель воспитательного центра, в который будут перепрофилированы воспитательные колонии. Основное отличие Воспитательного центра от Воспитательной колонии заключается в реализации цели, которой является не только исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, но и обеспечение эффективной ресоциализации их к условиям жизни в современном обществе на основе применения индивидуальных форм воздействия. Важнейшей комплексной задачей, стоящей перед воспитательным центром, является деятельность психолого-педагогического и реабилитационного характера, основными принципами которой являются непрерывность и преемственность социальной, психологической и социально-педагогической работы с осужденными с момента заключения под стражу и до момента освобождения, обеспечение приоритета в работе психолого-педагогическим и социальным методам и формам воздействия на несовершеннолетних, учет возрастных и индивидуальных (психологических, физиологических, уголовно-правовых) характеристик. Для реализации цели персоналу воспитательных колоний необходимо перейти на раздельное содержание по возрасту, степени тяжести совершенного преступления, криминальной зараженности осужденных. Для этого необходимо построить реабилита-

ционный центр и оснастить его всем необходимым для работы. И в этом мы очень надеемся на вашу помощь.

В этой связи Европейский опыт исполнения наказания в отношении несовершеннолетних, практика реализации международных стандартов, результаты научных исследований свидетельствуют о том, что основой современной уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних должен быть социально-поддерживающий подход, цель которого – исправление несовершеннолетнего преступника через эффективную ресоциализацию к условиям жизни в современном обществе на основе применения индивидуальных форм воздействия. Что невозможно без взаимодействия с институтами гражданского общества и государственными органами, общественными организациями.

Роль общественных, благотворительных, религиозных, правозащитных и иных организаций в реализации реформы уголовно-исполнительной системы представляется весьма значимой и необходимой. Необходимо содействие общественных объединений в правовом просвещении осужденных, оказании им юридической, социальной, психологической, медицинской, материальной помощи, а также в обеспечении прав на свободу совести и вероисповедания. Общественные организации юга Тюменской области оказывают содействие в организации трудовой занятости, досуга, участвуют в духовно-нравственном, правовом, физическом и культурном воспитании и развитии осужденных. С этой целью заключены соглашения со всеми Комплексными центрами обслуживания населения юга Тюменской области для проведения встреч специалистов и социальных работников с воспитанниками, бесед, посещения семей воспитанников для упрочения социальных связей. Хотелось бы привлечь к этой работе и сотрудников социальных центров Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Одна из основных задач работы с осужденными – их ресоциализация, то есть возвращение в общество полноценных граждан с возможностью реализации своих позитивных социальных ролей. С самого начала отбывания срока наказания осужденным сотрудникам приходится думать о будущем, которое ждет их подопечного после освобождения. Чтобы не случилось, что столкнувшись с трудноразрешимыми проблемами после освобождения, ничего не было лучше, чем снова совершить преступление. Чтобы предусмотреть возможные трудности и подготовить к ним освобождающегося, привлечь к опеке над ним общественные и государственные службы, проводится работа с органами местного самоуправления, городскими и районными органами внутренних дел, центрами занятости населения, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. К сожалению, имеют место случаи, когда регионы не принимают всех мер по решению социальных проблем осужденных к моменту их освобождения, информируют колонию об

отсутствии вариантов бытового и трудового устройства осужденных после освобождения, информируют детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих наказание в колонии, об отсутствии закрепленного за ними жилого помещения. Тем самым лишают возможности осужденных освободиться условно-досрочно.

Поскольку в колонию поступают осужденные по постановлению об отмене условного осуждения за допущенные административные правонарушения. Это свидетельствует о нежелании заниматься проблемами подростка на местах.

Также имеют место случаи, когда обязательные работы заменяют на несколько дней лишения свободы. При поступлении осужденного в воспитательную колонию по другому приговору, согласно требованиям Уголовно-исполнительного кодекса РФ, мы вынуждены помещать его на шесть месяцев в строгие условия отбывания наказания, хотя он не является злостным нарушителем режима содержания, но считается повторно отбывающим наказание. Длительное содержание в изолированном участке отрицательно влияет на душевное состояние несовершеннолетнего.

На юге Тюменской области отработан механизм взаимодействия всех служб системы профилактики. Предлагаю на примере юга закрепить специалистам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обязанности по координации и контролю над организацией индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и взаимодействием между колонией и специалистами района, где проживал несовершеннолетний.

В связи с тем, что ВК не способна воздействовать (нет законодательной базы) на социальную сферу окружения несовершеннолетнего, в которой он находился до ареста и будет проживать после освобождения, то нам нужна помощь на местах.

Предлагаем организовать работу с семьей подростка с момента получения приговора суда о применении наказания к несовершеннолетнему в виде лишения свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии. Хотя в идеале она должна быть организована уже после первого еще условного осуждения несовершеннолетнего. Если в семье сохраняется неблагоприятная обстановка, информацию необходимо передавать в органы внутренних дел для контроля семьи участковым. Так как для более эффективной работы коррекция поведения должна проводиться как с несовершеннолетним, так и с его родителями.

Согласно подписанному соглашению о сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тюменская воспитательная колония направляет информацию об осуж-

денных, отбывающих наказание в колонии, где указывается, какая реабилитационная работа проведена с осужденным и на что требуется обратить внимание после его освобождения. Начали проводиться рейды по месту жительства родственников осужденных по проверке жилищно-бытовых условий семей осужденных, что позволит заблаговременно принять меры по бытовому устройству подростка из неблагополучной семьи. Надеемся, что удастся исключить случаи, когда органы местного самоуправления останутся не озабочены своими мальчишками, тем, куда они вернутся и как будет складываться их жизнь после освобождения, и будут приняты всеобъемлющие меры по выяснению социальной ситуации семьи и приняты все возможные меры ее улучшения.

Для того чтобы обеспечить непрерывность и преемственность социальной, психологической и социально-педагогической работы с осужденными с момента заключения под стражу и до момента освобождения, необходима полная информация о подростке. Благодаря постоянному обмену информацией с «Банком данных» юга Тюменской области, мы имеем полную информацию о подростке, на основании которой составляется индивидуальный воспитательный маршрут. В составлении индивидуального воспитательного маршрута осужденного, поступившего в карантинное отделение, мы хотели бы опираться на его характеризующие материалы, составленные сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций со времени его постановления на профилактический учет. Необходимо разработать механизм предоставления такой информации.

В период помещения несовершеннолетнего в учреждение воспитательная колония в течение 2 дней со дня поступления подростка направляет в краевую комиссию информацию о прибытии несовершеннолетнего. Предлагаем краевой комиссии оперативно в течение 1 дня информировать муниципальные комиссии о помещении несовершеннолетнего в колонию. Муниципальные комиссии в течение 5 дней, пока несовершеннолетний находится в карантинном отделении, до его распределения в отряд и учебный класс, должны будут направить информацию о несовершеннолетнем и его семье, реабилитационной работе, проводимой с семьей. Воспитательная колония, получив информацию о результатах диагностики семейной ситуации, планируемых мероприятиях с семьей несовершеннолетнего и рекомендации для специалистов колонии по организации работы с несовершеннолетним, организует работу с ним с учетом полученной информации. Тогда уже через месяц с момента поступления несовершеннолетнего в колонию можно передавать информацию в комиссию об уровне адаптации несовершеннолетнего, результатах диагностики, планируемых мероприятиях с подростком в колонии и рекомендации по организации работы с семьей несовершеннолетнего. До сих пор эта работа строилась, отталкиваясь лишь от диа-

гностики психолога при поступлении подростка в колонию. А этого недостаточно, чтобы правильно выстроить первоначальный план-маршрут воспитательной работы с ним.

Мы имеем положительный опыт закрепления за несовершеннолетним осужденным шефа-наставника, который также участвует в подготовке его к жизни на свободе и оказывает ему первую помощь в адаптации. Как правило, такие подростки быстрее адаптируются в социуме и не совершают новых преступлений. Предлагаем данный опыт распространить в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и закрепить наставников, если не с момента совершения несовершеннолетним правонарушения, то хотя бы с момента взятия под стражу и нахождения в изоляторе временного содержания. Шефа-наставника в свою очередь выбирать таким образом, чтобы он имел положительный авторитет у подростка, а также мог бы решать вопросы взаимоотношений в семье. Иметь активную жизненную позицию. Всем нам надо помнить, что рано или поздно подросток, отбывающий наказание, вернется в наше с вами окружение и только от нас зависит, каким он вернется.

Из 7 освободившихся из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2011 году известно, что двое совершили преступления, остальным исполнилось 18 лет и судьба их неизвестна. На запрос учреждения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав ответа не поступило.

Основными причинами являются отсутствие трудоустройства, свободное времяпрепровождение. Неэффективность, формальность работы института наставничества. После освобождения воспитанники возвращаются в прежнее окружение, не вовлекаются в учебную и иную досуговую деятельность, предоставлены сами себе, время проводят бесконтрольно. Зачастую не удовлетворены потребностями в обеспечении жизнедеятельности.

Только объединив усилия, мы с вами сможем сделать все, чтобы воспитанник освободился человеком образованным, здоровым, владеющим востребованной на рынке труда профессией, способным ориентироваться в современной жизни, уверенным, что его будущее в его руках.

**О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ АВТОНОМНОГО ОКРУГА
С ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 07.02.2011 № 3-ФЗ «О ПОЛИЦИИ»**



**ХОРОШЕВА
Оксана Викторовна**

Заместитель начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Складывающаяся на сегодняшний день ситуация в обществе создает многочисленные проблемы, возникающие перед молодым населением Югры. Особое место занимает деятельность, направленная на предупреждение преступлений, совершаемых в отношении подростков.

Анализ статистических данных в текущем году свидетельствует о том, что количество преступлений, совершенных в отношении подростков, сократилось на 5,4% и составило 511 фактов (АППГ* – 540), в том числе сократилось на 7,6% число преступлений, совершенных против личности (с 275 до 254).

Несмотря на общее снижение количества преступлений, совершенных против несовершеннолетних, в текущем году совершен ряд жестоких преступлений в отношении детей.

*АППГ – аналогичный период прошлого года.

В Сургутском районе, гп Белый Яр, гражданин, 1984 г. р., причинил телесные повреждения малолетней дочери своей сожительницы, 2009 г. р., после чего утопил девочку в ванной.

В Центре социальной помощи семье и детям «Наш дом», расположенном в п. Высокий (г. Мегион), несовершеннолетняя, 1997 г. р., на почве личных неприязненных отношений нанесла кухонным ножом смертельное ножевое ранение другой несовершеннолетней.

В Кондинском районе гражданин с целью успокоить малолетнюю дочь своей сожительницы, 2012 г. р., засунул грудному ребенку в рот «кляп», смерть ребенка наступила от механической асфиксии.

В гп Белый Яр, Сургутского района, выявлен факт жестокого обращения с несовершеннолетней, 2004 г. р., со стороны опекуна, 1960 г. р. В отношении гражданки возбуждено уголовное дело, предусмотренное ст. 156 УК РФ*. Установлено, что в 2010 году девочку удочерили в г. Санкт-Петербурге и привезли на постоянное место жительства в Сургутский район.

Сотрудниками территориального органа внутренних дел по г. Лангепасу был выявлен факт ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию и содержанию опекаемой, 2000 г. р., со стороны опекуна. По данному факту гражданка была привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ**, в отдел опеки и попечительства администрации города было направлено ходатайство об освобождении гражданки от обязанностей опекуна. 07.02.2012 постановлением городского межведомственного опекунского Совета гражданка была освобождена от обязанностей опекуна.

Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, в целях профилактики жестокого обращения с детьми, преступлений против их жизни, здоровья, половой неприкосновенности, совместно с представителями субъектов системы профилактики округа предпринимаются определенные организационные и практические меры.

В сферу профилактического воздействия сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел автономного округа попало 1 705 родителей, отрицательно влияющих на поведение детей, за первое полугодие т. г. выявлено и постановлено на профилактический учет 555 родителей.

В 2012 году выявлено 3 411 административных правонарушений в отношении взрослых лиц, в том числе родителей, законных представителей, за неисполнение родителями или иными законными представителями

* УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

** КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков, за незаконную реализацию табачной и алкогольной продукции несовершеннолетним.

Проблема ранней профилактики жестокого обращения с детьми в семье является важнейшим фактором в предупреждении будущего агрессивного поведения самих несовершеннолетних. С этой целью выявлено 33 факта жестокого обращения с детьми, по которым окончены производством 15 уголовных дел по ст. 156 УК РФ.

Практикуются различные формы совместной работы подразделений органов внутренних дел и служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- патрулирование,
- проверка образа жизни несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете,
- совместные дежурства на улицах города с целью пресечения правонарушений,
- специализированные мероприятия по предупреждению безнадзорности семейного неблагополучия.

Все чаще сотрудниками полиции в отношении родителей, отрицательно влияющих на своих детей, используется такая крайняя мера, как лишение родительских прав. Совместно с органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований округа подготовлено 142 иска о лишении родительских прав, 77 из которых удовлетворены, у 23 родителей дети, проживавшие в условиях, опасных для жизни и здоровья, отобраны без лишения родительских прав, 2 – ограничены в дееспособности.

Сотрудниками полиции автономного округа совместно с представителями субъектов профилактики с октября 2009 года реализуется постановление Правительства автономного округа – Югры от 15 мая 2009 года № 113-п «О порядке предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в учреждениях социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которое определяет порядок предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении. В 2012 году 121 подросток, состоящий на профилактическом учете в органах внутренних дел, прошел социальную реабилитацию в социальных учреждениях округа.

Общие условия взаимодействия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Депсоцразвития Югры в деятельности по профилак-

тике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних жителей автономного округа определяет Соглашение о взаимодействии между Департаментом и Управлением внутренних дел по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 24.05.2011 № 2.

Крайним проявлением внутреннего неблагополучия семей является уход детей из дома. В течение текущего года сотрудниками полиции разыскивалось 487 подростков, из них 269 – ушедших из семьи, 218 – из госучреждений. Еженедельно информация о несовершеннолетних, допускающих самовольные уходы из семьи и государственных учреждений, направляется в Департамент образования и молодежной политики автономного округа, Департамент социального развития автономного округа.

На территории округа реализуется совместный приказ Депсоцразвития Югры, Депобразования и молодежи Югры, УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 09.06.10 № 308/417/583 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при выявлении самовольных уходов воспитанников из учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, а также подопечных, воспитывающихся в семьях граждан», утвержден алгоритм действий служб по розыску и возвращению детей в семьи или госучреждения, а также принятия к подросткам и их родителям (законным представителям) мер общественного воздействия.

С июля 2011 года реализуется совместный приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управления федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре № 363-р/275/724/363-р «Об организации работы службы «Экстренная детская помощь» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Работа в муниципальных образованиях по данному приказу осуществляется согласно разработанным графикам.

С участием общественных формирований правоохранительной направленности, в рамках реализации закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2009 № 109-оз «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 28.04.2009 № 71-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в текущем году проведено 899 рейдовых мероприятий в муниципальных образованиях округа, к административной ответственности привлечено за нахождение несо-

вершеннолетних в ночное время в общественном месте 1 530 родителей (законных представителей), должностных лиц (+74%, АППГ – 879).

В период с мая по сентябрь текущего года организована и проводится межведомственная оперативно-профилактическая операция «Подросток» (Приказ УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре № 427 от 22.05.2012 «О проведении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры межведомственной оперативно-профилактической операции «Подросток»). В проведении операции участвуют представители субъектов системы профилактики (органы управления социальной защиты населения, органы управления образованием, здравоохранения, опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.).

Проведено три этапа операции «Подросток»:

1 этап под условным названием «Право ребенка» (июнь), направленный на обеспечение безопасности детей, защиты их прав и законных интересов, предупреждение безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних;

2 этап «Лето» (июль), направленный на предупреждение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, организацию их отдыха, оздоровления и занятости, выявление и привлечение к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, совершающих в отношении них преступлений;

3 этап под названием «Семья» (август), направленный на выявление и постановку на профилактический учет семей, находящихся в социально опасном положении, проведение социально-педагогической реабилитации с детьми и родителями, выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними.

В проведении мероприятий совместно с сотрудниками полиции ежедневно участвовало более 50 представителей органов и учреждений системы профилактики, общественных формирований. В сентябре т. г. запланировано проведение 4 этапа операции под названием «Всебуч», направленного на выявление и учет несовершеннолетних, уклоняющихся от продолжения обучения, оказание им помощи.

Следует отметить, не всегда активно принимают участие в проведении подобных мероприятий представители органов исполнительной власти. Так, в проведении 2 этапа операции «Подросток» под названием «Лето» не участвовали представители образования городов Ханты-Мансийск, Нефтеюганск. При проведении 3 этапа под названием «Семья» в Кондинском районе участвовали только представители органов опеки и попечительства, не участвовали представители образования в г. Ханты-Мансийске, Березовском районе.

Несмотря на общее снижение подростковой преступности (на 6,1%), не снижается количество учащих – участников преступлений – 416

(АППГ – 431), их удельный вес составил 79,8% (АППГ – 75,5%). Рост отмечен в половине муниципальных образований: гг. Ханты-Мансийск, Нефтеюганск, Когалым, Покачи, Радужный, Кондинском, Нефтеюганском, Сургутском районах.

В ходе реорганизации Министерства внутренних дел число «школьных» инспекторов сократилось более чем в 2,5 раза (с 141 сотрудника до 60). В настоящее время за образовательными учреждениями закреплены сотрудники отделений по делам несовершеннолетних по зональному принципу. Соответственно, у них нет возможности часто бывать в школах.

Содержание организуемого в настоящее время учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях ориентировано в основном на обучение. Здесь следует отметить, что социальные педагоги не в полной мере исполняют требования ст. 14 ФЗ-120 в части выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных учреждениях; принятия соответствующих мер по их воспитанию и получению ими общего образования; выявления семей, находящихся в социально опасном положении, и оказания им помощи в обучении и воспитании детей; осуществления мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Предлагаем директорам общеобразовательных учреждений, представителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, рассмотреть и внедрить положительный опыт гг. Сургут, Когалым по вопросу введения должностей педагогов, исполняющих функции социальных педагогов и школьных инспекторов (в г. Когалыме пересмотрено штатное расписание общеобразовательных учреждений города в 8 школах за счет изменения тарификационных списков, дополнительно введено 4 должности социальных педагогов. В г. Сургуте Департаментом образования проведена реорганизация и в настоящее время создан новый Отдел профилактики и здоровьесбережения, который координирует деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

Остается актуальной проблема подросткового алкоголизма, наркомании и табакокурения в нашем округе.

Только в этом году за распитие спиртных напитков и появление в состоянии алкогольного опьянения в различных местах в органы внутренних дел доставлено 627 подростков (данные за 7 месяцев). В состоянии опьянения несовершеннолетними совершено 68 преступлений.

Необходимо отметить, что главной причиной стремительного распространения табакокурения и употребления алкоголя среди детей является доступность сигарет и алкогольных напитков.

Сотрудниками полиции за истекший период текущего года выявлено 866 фактов продажи подросткам табачной, алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе. Выявлено 37 фактов неоднократной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, по которым возбуждены уголовные дела по ст. 151.1 УК РФ и направлены в суд.

Данная статистика свидетельствует о том, что должностные лица торговой сферы продолжают грубо нарушать правила торговли по реализации спиртных напитков и табачных изделий.

Учитывая, что все проверки субъектов предпринимательской деятельности проводятся сотрудниками полиции только по поступившим заявлениям граждан, юридических лиц, учреждений и организаций, контроль за соблюдением правил торговли по реализации спиртных напитков и табачных изделий вызывает определенные трудности.

Случаи сообщений граждан в органы внутренних дел о фактах реализации несовершеннолетним пива, алкоголя и табака единичны. Ответственность пассивно относится к тому, что работники торговли сознательно наживаются на здоровье несовершеннолетних.

Другим фактором, обуславливающим рост детского алкоголизма и табакокурения, является слабость существующей системы лечения этих вредных привычек.

С целью профилактики подростковой преступности, сотрудниками полиции используются коррекционные возможности центра временно-го содержания для несовершеннолетних правонарушителей г. Тюмени и специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа г. Сургута. Так, в текущем году в отношении 29 подростков (АППГ – 22) приняты решения о направлении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей г. Тюмени, из них 21 – с последующим помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа г. Сургута. В ряде территорий, например в г. Нягани, при подготовке материалов в отношении несовершеннолетних для направления в спецшколу возникают трудности при прохождении медицинской комиссии – помощь от здравоохранения отсутствует. Проблема прохождения психолого-медико-педагогической комиссии – данная комиссия собирается планово (согласно утвержденному графику) и при сборе материалов в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей организовать ее сбор проблематично.

Хочу обратить внимание на пассивность некоторых территориальных комиссий по делам несовершеннолетних в оказании помощи подросткам встать на путь исправления. Так, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Радужного отказала в направлении в спецшколу

двух несовершеннолетних, применив к ним меры воспитательного воздействия, объявив выговор. Однако несовершеннолетний состоит на учете в отделении по делам несовершеннолетних за совершение преступления, предусмотренного ст. 161 УК РФ (грабеж) с сентября 2011 года, в январе 2012 года повторно совершил 3 преступления, предусмотренные ст. 213 УК РФ (хулиганство), ст. 116 УК РФ (побои) и ст. 163 УК РФ (вымогательство). Подобная ситуация обстоит и с другим несовершеннолетним, состоящим на учете за кражу и повторно совершившим преступление по ст. 116 УК РФ (побои).

Отказы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по применению к подросткам таковых мер имеются в Сургутском районе и г. Лангепасе. Наиболее «показательной» является работа комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Мегиона.

Так, территориальные органы внутренних дел по г. Мегиону неоднократно выходили с ходатайством в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о необходимости направления в школу закрытого типа несовершеннолетней, 1997 г. р., за совершение преступлений до достижения возраста уголовной ответственности (побои, кража), однако, согласно постановлений комиссии от 02.02.2012 и от 01.03.2012, девушке объявлен выговор. В марте т. г. несовершеннолетняя вновь совершила преступление, в группе с другой несовершеннолетней похитила детскую коляску. По данному факту 09.04.2012 возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 2 ст. 158 УК РФ, а уже 21 апреля т. г. несовершеннолетняя совершила тяжкое преступление – нанесла ножевое ранение несовершеннолетней, 1995 г. р., от которого последняя скончалась. На сегодняшний день несовершеннолетняя водворена в ИВС на основании ст. 91 УК РФ.

Таковыми безграмотными и несогласованными действиями субъектов профилактики мы не только не влияем на состояние преступности среди несовершеннолетних, но и «ломаем» дальнейшую жизнь подростков.

Также необходимо отметить неадекватность мер профилактического воздействия со стороны органов и учреждений системы профилактики, это и недостаточность количества рабочих мест для подростков, организации досуга несовершеннолетних, действенной системы мер воздействия на родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию детей (в большей части на заседаниях территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав выносятся наказания в виде предупреждений), отсутствие комплексного подхода к организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним, его родителями и окружением, несвоевременность и бессистемность оказания социальной, материальной и медицинской помощи.

О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ СЛУЖБЫ ЭКСТРЕННОЙ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ С ЕДИНЫМ ОБЩЕРОССИЙСКИМ ТЕЛЕФОННЫМ НОМЕРОМ «ДЕТСКИЙ ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ»



ДУЛЬГЕРОВА
Ольга Васильевна

Начальник отдела организации социального обслуживания семьи и детей Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

На основании Соглашения об обеспечении деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером от 28.09.2010 № 47/03 исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведены организационные мероприятия по подключению и обеспечению деятельности Детского телефона доверия с 1 января 2011 года.

Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовлен совместный приказ «Об организации деятельности службы экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В соответствии с указанным приказом с 1 января 2011 года организована деятельность службы экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия».

Сформированная служба обеспечена кадровыми и материальными ресурсами в полном объеме:

- 7 штатных единиц, размещенных в оборудованном изолированном помещении, оснащенный компьютерным оборудованием, в учреждении социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Веста» (г. Нефтеюганск);

- 2 штатные единицы, размещенные в оборудованном изолированном помещении, оснащено компьютерным оборудованием, в бюджетном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (г. Ханты-Мансийск).

Специалисты, занятые в работе службы, прошли обучение в 2010-2011 годах в городе Перми, на базе государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пермский государственный педагогический университет».

Контроль за качеством услуг, предоставляемых специалистами службы осуществляется методистами, заведующими отделениями, директорами учреждений, в структуре которых действует служба, а также Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проведена работа по обеспечению беспрепятственного доступа детей к средствам связи в учреждениях социальной сферы.

Еженедельно осуществляется мониторинг информации о результатах работы службы экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия» с единым общероссийским телефонным номером для использования в деятельности, направленной на решение проблем детского, семейного неблагополучия.

В случае необходимости, при возникновении угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних, информация, поступившая на детский телефон доверия, может быть использована в целях защиты прав и законных интересов детей.

Приказом «Об организации деятельности службы экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» также предусмотрены мероприятия по информированию населения о деятельности службы, участию в рекламной кампании государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В адрес глав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлены рекомендательные письма об организации рекламной кампании в муниципальных средствах массовой информации.

Работа детского телефона доверия сопровождается размещением рекламных социальных роликов в средствах массовой информации: «О начале работы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре детского телефона доверия с единым общероссийским номером»,

«Детский телефон доверия» «Единый детский телефон доверия» (в эфирах телерадиокомпаний «Югра», «Югория»), на портале «Перспективное детство Югры» (www.pdugra.ru).

В г. Ханты-Мансийске установлены баннеры «Детский телефон доверия».

В учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта и социального обслуживания населения размещены плакаты «Смешарики», предоставленные Фондом.

Учитывая необходимость обеспечения дальнейшего развития службы детского телефона доверия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре подписано дополнительное соглашение между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.11.2011 № 1 с обязательным исполнением принятых двухсторонних обязательств в 2012 году.

В 2012 году служба по-прежнему действует на базе двух учреждений:

- учреждения социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Веста», г. Нефтеюганск;

- бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», г. Ханты-Мансийск.

В 2011 году в службу экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером «Детский телефон доверия» поступили 14 530 обращений граждан.

В среднем в службу еженедельно обращаются около 300 граждан.

В каждом случае специалисты устанавливают доверительный контакт с абонентом, учитывая возрастные особенности, снижают уровень эмоционального напряжения, оказывают поддержку, помогают клиенту проанализировать ситуацию и найти возможные варианты решения, дают информацию о службах, которые могут помочь в разрешении конкретной ситуации.



О деятельности по профилактике социального неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми*

В целях профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми Департаментом социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с 1 июля 2011 года при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создана межведомственная мобильная служба «Экстренная детская помощь».

Проект реализуется на основе межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2011 году Депсоцразвития Югры для организации деятельности службы в учреждения социального обслуживания семьи и детей приобретены 8 автомобилей «Газель» для работы службы на территории муниципальных образований.

В период с 1 июля по 31 декабря 2011 года по фактам обращения граждан осуществлены 78 выездов в семьи, находящиеся в социально опасном положении, по результатам профилактических рейдов выявлены дети, права и законные интересы которых нарушены. Все несовершеннолетние прошли социальную реабилитацию в стационарных учреждениях социального обслуживания автономного округа. С родителями (законными представителями) детей проведена индивидуальная профилактическая работа. В 2011 году возвращены в родные семьи 48 несовершеннолетних. В полугодии 2012 года службами осуществлены 135 выездов в семьи, из них 5 экстренных, выявлены 72 ребенка, находящихся в социально опасном положении.

Принятые меры:

- несовершеннолетние помещены в стационарные учреждения социального обслуживания для прохождения курса социальной реабилитации;
- органы опеки и попечительства уведомлены о выявлении семей с детьми, находящимися в социально опасном положении;
- семьи поставлены на патронатный учет в учреждениях социального обслуживания.

*Информация Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы за 1 полугодие 2012 года.

В первом полугодии 2012 года реализованы следующие профилактические мероприятия, направленные на профилактику суицидов в детской среде, профилактику жестокого обращения с детьми:

- учреждениями социального обслуживания семьи и детей разработаны и размещены в средствах массовой информации 37 информационных материалов по проблемам социального сиротства, профилактике семейного неблагополучия, профилактике суицида среди несовершеннолетних, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих передаче в семьи;

- подготовлены и распространены среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях, 448 информационно-методических материалов («Экстренная детская служба»);

- «Информация о деятельности стационарного отделения для несовершеннолетних «Социальный приют для детей», «Школа опекунов», «Служба сопровождения семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Родителям о детях: как предотвратить суицид», «Профилактика подросткового суицида», «Родителям о суициде», «Подростки и суицид», «Поощрение и наказание», «Любить ребенка – это значит...» и др. (гг. Нягань, Югорск, Белоярский, Октябрьский, Сургутский, Советский районы).

Разработаны и внедрены в работу:

- методические рекомендации «Выявление насилия над детьми и подростками» (реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Добрый волшебник», г. Сургут);

- программа противорецидивного сопровождения несовершеннолетних с пограничными психическими расстройствами «Шанс» (социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Берегиня», Советский район).

В средствах массовой информации опубликованы статьи на темы: «Если ребенок попал в беду» (о службе «Экстренная детская помощь») – размещена на сайте города admnyagan.ru; «Как любить детей», «Стресс. Эмоциональное выгорание» – опубликованы в городской газете «Нягань-ру»; подготовлен репортаж на канале «НТК» об участии в комплексном оперативно-профилактическом мероприятии «Защита».

В Белоярском районе специалисты центра социальной помощи семье и детям «Горизонт» совместно с ОДН ОМВД по Белоярскому району организовали и провели мероприятие, направленное на профилактику правонарушений несовершеннолетних и жестокого обращения с ними, на тему «Достойные поступки».

В Кондинском районе специалистами комплексного центра социального обслуживания населения «Фортуна» проведены профилактические мероприятия для 127 родителей и 135 детей на темы:

«Психологические особенности подростков, склонных к суициду»;
«Симптомы суицидального поведения у детей и подростков»;
«Об установлении с детьми доверительных взаимоотношений»;
«О создании в семье благоприятного психологического климата»;
«Как бороться со стрессом»;
«Как контролировать свое поведение и эмоции»;
«О нарушении прав ребенка»;
«Сохранение здоровья ребенка в условиях семьи»;
«О лишении родительских прав»;
«Как уберечь себя от алкогольной зависимости»;
«Симптомы поведения в алкогольном опьянении»;
«Зависимость – враг № 1»;
«Встречают по одежке»;
«Как распознать наклонности к алкоголизму»;
«Об ответственности за воспитание и содержание детей»;
«Об индивидуальных потребностях детей до 1 года жизни»;
«О влиянии санитарно-гигиенического состояния жилищных условий на здоровье ребенка».

Организована юридическая консультация по семейному праву (Кондинский район, гп Междуреченский). Проведены консультирования 13 родителей, 24 несовершеннолетних по вопросам:

«О законности хранения оружия»;
«Об ответственности за воспитание».

Специалисты учреждений приняли участие в межведомственной профилактической операции «Хмель», направленной на профилактику семейного неблагополучия.

В рамках клубной работы проведены циклы занятий с 66 семьями на темы:

«Родительская академия»;
«Безоговорочная любовь родителей»;
«Ребенок и его чувства»;
«Как передать любовь детям»;
«Шкала ценностей»;
«Что препятствует развитию детей»;
«Кто на кого похож»;
«Я – мама»;
«За чашкой чая – вся моя семья»;
«Мои увлечения».

Проведены курсы повышения квалификации по темам: «Жизнедеятельность семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации. Разработка и реализация индивидуальных программ реабилитации», «Проблемы профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства,

жестокого обращения с детьми» (приняли участие 7 специалистов учреждений: Центр социальной помощи семье и детям «Горизонт», г. Белоярский, Центр социальной помощи семье и детям «Апрель», Сургутский район, Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «На Калинке», г. Сургут).

Проведены 3 семинара для опекунов, приемных родителей, специалистов образовательных учреждений; семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (101 чел.).

Проведена техническая учеба специалистов стационарного отделения социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Берегиня», Советский район, на тему «Профилактика агрессивности в подростковой среде».

Учреждением социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «Доверие», г. Югорск, проведены:

лекция для населения на темы: «Ребёнок и семейный конфликт», «Семья, любовь, здоровье» (30 участников);

дистанционное обучение приемных родителей «Семейные ценности и традиции» (21 замещающая семья);

занятия по повышению родительской компетентности в рамках программы «Компас» (1 семья).

Специалисты комплексного центра социального обслуживания населения «Катарсис», г. Нягань, приняли участие:

в городском методическом объединении социальных педагогов с докладом по теме «Инновационные методы работы с семьей»;

в территориальном круглом столе на тему «Особенности работы с детьми с проявлениями аутизма. Поведенческие аспекты».

Также для профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми в учреждениях социального обслуживания семьи и детей реализуются следующие социальные технологии.

«Социальная адаптация несовершеннолетних и молодежи»

Технология реализуется на базе бюджетного учреждения социального обслуживания автономного округа «Центр социальной помощи семье и детям «Юнона», г. Сургут. Реабилитационные услуги оказываются целевой категории клиентов – несовершеннолетним и молодежи – освободившихся из воспитательных колоний, специальных учебных воспитательных учреждений закрытого типа, следственных изоляторов, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В 2012 году осуществлено социальное сопровождение 101 чел., вернувшихся из мест лишения свободы, в том числе 4 несовершеннолетних.

Оказано содействие в трудоустройстве – 44 чел., в продолжении обучения – 4 чел., в восстановлении документов, удостоверяющих личность, – 4 чел., в получении материальной помощи – 42 чел.

«Интенсивная семейная терапия», «Активная поддержка родителей»

Технологии получили развитие в результате участия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в международном проекте «Реализация комплексного подхода в социальной работе с семьей и детьми» (СИДА, Швеция). В результате сетевых встреч 23% несовершеннолетних, помещаемых в учреждения социального обслуживания, возвращаются в родные семьи.

«Развитие системы социальных услуг для наименее защищенных групп населения»

Целью технологии является оказание помощи уязвимым группам населения: детям и молодежи, страдающим от ВИЧ/СПИДа.

В реализации технологии участвует 21 учреждение социального обслуживания. В течение 3-х лет социальную помощь получили 3 900 чел., что составляет 30% от общего числа ВИЧ-положительных граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

С 2009 года, при содействии центра социальной помощи семье и детям «Юнона» в городе Сургуте, действует автономная некоммерческая организация помощи людям, затронутым проблемой ВИЧ, «Шаг вперед», цель которой – мобилизация внутренних ресурсов лиц, живущих с ВИЧ.

«Социальное сопровождение выпускников интернатных учреждений»

Технология направлена на оказание психолого-педагогической, социально-правовой помощи лицам из числа детей-сирот в целях обеспечения их успешной социальной адаптации. По состоянию на 01.09.2012 в учреждениях действуют 15 отделений, реализующих данную технологию, оказана помощь 175 выпускникам.

«Служба социальных помощников»

Технология реализуется с 01.07.2011 и направлена на профилактику семейного неблагополучия, снижение числа лишений родителей роди-

тельских прав в связи с неисполнением обязанностей по содержанию несовершеннолетних.

Реализация проекта обеспечивает гарантированную поддержку детей, у которых единственный родитель или оба родителя являются безработными.

Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и обеспечивает временное трудоустройство 50 граждан по должности «социальный работник» в отделения надомного обслуживания, действующие на базе комплексных центров социального обслуживания населения, расположенных в труднодоступных районах сельской местности (Березовский, Белоярский, Нефтеюганский, Нижневартовский, Кондинский, Октябрьский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы).

«Социальная работа по участковому принципу»

Целью внедрения технологии является максимальное приближение социальной работы к месту проживания семей, отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактика социального неблагополучия и организация межведомственного взаимодействия в решении социальных проблем семей и отдельных категорий граждан.

Участковая социальная работа внедрена в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с 01.01.2009.

Во всех муниципальных образованиях созданы социальные участки (119 участков, на которых работают 292 участковых специалиста по социальной работе).

Участковыми социальными службами осуществляются подомовые обходы граждан для выявления потребности в социальных услугах и, в конечном итоге, создания социального паспорта территории (муниципального образования). За период деятельности участковой социальной службы проведены обследования 415 639 семей, сформированы 317 360 социальных паспортов.

«Социальная реабилитация лиц, допускающих употребление наркотических и психотропных веществ»

Социальные услуги лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оказывают 67 учреждений социального обслуживания, из них одно стационарное учреждение для

проведения комплексной социальной реабилитации наркозависимых – «Центр социальной адаптации «Феникс», г. Нижневартовск, мощностью 35 койко-мест.

Завершается строительство нового здания центра социальной помощи семье и детям «Гера» в г. Пыть-Яхе, на базе которого в 2013 году планируется открытие стационарного отделения для реабилитации несовершеннолетних наркозависимых, на 18 койко-мест.

В 2012 году учреждениями социального обслуживания:

- в ходе проведения обследований семей участковыми социальными службами выявлены 83 наркозависимых гражданина;

- посредством проведения профилактических мероприятий (культурно-массовые и спортивные мероприятия, профилактические акции и рейды, психологические тренинги, воспитательные беседы) в интернатных учреждениях для несовершеннолетних, комплексных центрах социального обслуживания семьи и детей устранен риск наркотической зависимости 2 048 несовершеннолетних;

- приняты на социальную реабилитацию 133 человека, из них 15 закончили полный курс комплексной социальной реабилитации.

Профилактика социального сиротства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Муниципальное образование	Дети-сироты/дети, оставшиеся без попечения родителей (количество)						
	Установлена опека (попечительство)	Усыновлены (удочерены)	Проживают в приемной семье	Содержатся (обучаются и (или) воспитываются) в образовательном учреждении	Проживают в учреждениях социального обслуживания населения:		
					Детский дом	Дом ребенка	Социально-реабилитационный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей
1	2	3	4	5	6	7	8
Белоярский район	105	37	8	0	0	0	0
Березовский район	144	20	40	39	0	0	0
Когалым	80	112	37	0	0	0	0
Кондинский район	119	33	70	0	0	0	0
Лангепас	82	71	30	0	0	0	0
Мегион	142	122	19	0	0	0	0
Нефтеюганск	247	140	26	0	67	0	0
Нефтеюганский район	56	58	60	0	0	0	0
Нижневартовск	660	343	86	0	61	0	0
Нижневартовский район	93	36	32	0	0	0	0
Нягань	150	101	40	0	33	0	0
Октябрьский район	99	44	47	0	22	0	0
Покачи	38	35	13	0	0	0	0
Пыть-Ях	110	91	8	0	0	0	0
Радужный	100	72	57	0	0	0	0
Советский район	82	71	30	0	0	0	0
Сургут	554	437	73	0	0	0	73

*Статистические данные Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 01.07.2012.

Сургутский район	244	236	56	0	0	0	0
Урай	127	45	98	0	0	55	0
Ханты-Мансийск	174	85	48	0	59	0	0
Ханты-Мансийский район	67	14	64	38	0	0	0
Югорск	94	72	48	0	0	0	0
ИТОГО	3657	2275	990	77	242	55	73

Приложение 3

О мероприятиях по профилактике социального сиротства*

Деятельность по профилактике социального сиротства реализуется в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.08.2008 № 174-п «Об организации социальной работы по Участковому принципу в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», межведомственным приказом Департамента труда и социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.09.2009 № 416-р/550 «О ведении и пополнении реестра семей, отдельных категорий граждан, оказавшихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации».

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены», органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних незамедлительно направляют ставшую им известной информацию о детях, права и законные интересы которых нарушены, в орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка по установленной форме.

*Информация Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы за 1 полугодие 2012 года.

Результатом реализации указанного постановления стало уменьшение числа выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 6,5%. Однако остается стабильным число возвратов детей из замещающих семей (до 45 в год, в том числе и возвраты в связи с болезнью или смертью опекунов). Повысилась активность граждан, сообщающих о нарушении прав детей. Формируется система работы по выявлению ранней стадии семейного неблагополучия в учреждениях образования и здравоохранения.

Органами исполнительной власти автономного округа, участвующими в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разработан Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации.

Организация индивидуально-профилактической деятельности в учреждениях социального обслуживания автономного округа осуществляется посредством реализации индивидуальных планов реабилитации несовершеннолетнего и его семьи. В целях организации единого подхода к форме ведения индивидуального плана профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в учреждениях социального обслуживания разработана и утверждена форма «Индивидуальной карты медико-социального и психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетнего», включающая: сведения о семье; социальный и биологический анамнез ребенка; план комплексной коррекционно-реабилитационной работы; планы работы с несовершеннолетним и его семьей, разработанные специалистами учреждения; оценка динамики показателей комплексной реабилитации ребенка.

Депсоцразвития Югры выстроена система организации межведомственного взаимодействия между органами и организациями системы профилактики по работе с неблагополучными семьями, разработан механизм, позволяющий создать единое реабилитационное пространство с закреплением конкретных функций за каждым из органов и учреждений системы профилактики.

С июля 2011 года действует межведомственный приказ о мобильной службе экстренного реагирования в случаях выявления детей, находящихся в социально опасном положении, права и законные интересы которых нарушены, «Об организации работы службы «Экстренная детская помощь» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (Департа-

мент социального развития автономного округа, Департамент здравоохранения автономного округа, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре).

В состав мобильных служб входят специалисты учреждений системы социальной защиты, органов опеки и попечительства, учреждений здравоохранения, органов внутренних дел.

Создание мобильных служб «Экстренная детская помощь» позволяет:

- обеспечить своевременное выявление и оперативное решение проблем детей, находящихся в социально опасном положении;
- предотвращать случаи жестокого обращения с детьми, ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) своих обязанностей.

По фактам обращения граждан службой организованы 73 выезда в неблагополучные семьи, выявлены 54 ребенка, находящихся в социально опасном положении.

С целью профилактики социального сиротства, поддержки семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в автономном округе на базе 24 учреждений, подведомственных Депсоцразвития Югры, созданы службы сопровождения семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В службах работают 143 специалиста, в том числе 59 психологов и 32 социальных педагога.

Основными направлениями деятельности служб сопровождения семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – службы сопровождения), являются:

- подбор и подготовка кандидатов в замещающие родители;
- социально-психологическое, социально-педагогическое сопровождение замещающих семей;
- подготовка детей к проживанию в замещающих семьях.

В 2012 году разработана программа подготовки и сопровождения замещающих семей.

С 2010 года внедрена единая программа обучения замещающих родителей. Для специалистов служб сопровождения проводятся обучающие семинары по изучению и внедрению указанной программы с привлечением специалистов высших учебных заведений г. Москвы.

Создан региональный банк приемных родителей, что позволяет осуществлять мониторинг условий проживания детей и своевременно оказывать приемным родителям необходимую помощь.

В рамках соглашения с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва), в 2011 году:

- внедрена система дистанционного обучения и сопровождения замещающих родителей, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах;

- создана единая служба мобильной экстренной детской помощи для оперативного реагирования в случаях выявления детей, права и законные интересы которых нарушены.

В результате принятых мер с 2009 года в автономном округе снизилось количество детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, с 713 детей до 447.

Приложение 4

Информация о результатах работы службы экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером*

В период с 01.01.2012 по 10.09.2012 в службу экстренной психологической помощи с единым общероссийским телефонным номером «Детский телефон доверия» поступило 10 891 обращение граждан.

С 03.09.2012 по 10.09.2012 поступили 204 обращения.

Для структурирования информации о телефонных звонках, обеспечения ее дальнейшей обработки и анализа службой используется форма статистического учета обращений на Телефон доверия для детей и подростков, предоставленная Российской ассоциацией Детских телефонов доверия.

Всего обращений – 204 (обращения – все звонки, включая звонки-отбой и молчаливые звонки), из них разговоров – 172 (84%) (разговорами считаются все звонки, кроме звонков-отбоев и звонков-молчаний).

Количество звонков в соответствии с полом абонентов распределилось следующим образом:

- женский – 111 человек (54%);
- мужской – 61 человек (30%);
- пол не определен – 32 человека (16%).

Большее количество звонков поступило от лиц женского пола.

*Информация Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы за период с 03.09.2012 по 10.09.2012.

Возраст абонентов:

возраст не определен – 32 человека (16%);

дети до 12 лет (девочки – 59 человек (29%); мальчики – 21 человек (10%);

от 13 до 18 лет (девочки – 35 человек (17%); мальчики – 40 человек (20%);

19-34 года (женщины – 14 человек (7%); мужчины – 0 человек (0%);

35 лет и старше (женщины – 3 человека (1%); мужчины – 0 человек (0%).

Случаи обращений:

13 обращений (6%) поступило от абонентов в кризисной ситуации: конфликты, разрыв отношений, развод, физическое насилие в семье, страхи/фобии, проблемы родителей по поводу осуществления ухода за ребенком, экзистенциальные переживания.

За истекший период поступило 3 суицидальных обращения (1,5%): разрыв отношений.

Специалистами проведена неотложная помощь (превенция суицида, кризисная интервенция), в результате чего была снижена актуальность переживаний, которые привели к суицидальным намерениям, абоненты выразили желание получить социально-психологическую помощь.

Проблематика обращений показывает, что наибольшее количество обращений поступило по теме «Взаимоотношения со службой «Телефон доверия» (код 14). Всего данных обращений – 112 (55%), из них молчание, отбой – 32 обращения (16%). Кроме этого, поступили звонки от постоянных собеседников – 22 обращения (11%), информационные запросы – 6 обращений (3%), а также звонки-развлечения, розыгрыши, сообщение информации для службы, предложения помощи, советы, претензии, интерес к службе «Телефон доверия».

По проблемам принятия себя (код 12) обратилось 30 человек (15%): принятие себя как личности, одиночество, экзистенциальные переживания, проблемы времяпрепровождения.

По проблемам здоровья детей и подростков (код 8) обратилось 23 человека (11%): нарушение соматического здоровья, обращения душевнобольных, страхи/фобии у детей.

По проблемам отношений со сверстниками (код 4) обратилось 11 человек (5%): трудности во взаимоотношениях со сверстниками, конфликты с друзьями, переживания по поводу отношений с учебной группой.

По проблемам взаимоотношений полов (код 5) обратилось 9 человек (4%): трудности в установлении знакомства, построения взаимоотношений в диаде, разрыв взаимоотношений.

По учебным проблемам и проблемам профессионализации (код 10) обратилось 6 человек (3%): обращения по поводу плохих оценок, затруднений в учебной деятельности, затруднения при выборе профессии/учебной деятельности, поиск и смена работы.

По семейной проблематике (код 2) обратилось 4 человека (2%): трудности во взаимопонимании между детьми в семье, проблемы родителей по поводу осуществления ухода за ребенком.

По проблемам сексуальной сферы (код 7) обратилось 4 человека (2%): переживания по поводу мастурбации, обращения, связанные с сексуальной ориентацией.

По проблемам требующих защиты прав детей (код 3) обратилось 2 человека (1%): физическое насилие в семье.

В каждом случае специалисты устанавливали доверительный контакт с абонентом, учитывая возрастные особенности, снижали уровень эмоционального напряжения, оказывали поддержку, помогали клиенту проанализировать ситуацию и найти возможные варианты решения, давали информацию о службах, которые могут помочь в разрешении конкретной ситуации.

Приложение 5

Сведения о количестве обращений по детскому телефону доверия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре*

Населенный пункт	Всего обращений – 10 366. Населенный пункт определен в 1 565 обращениях	
	Количество обращений	%
г. Белоярск и район	26	1,7
Березовский район	274	17,5
г. Когалым	5	0,3
Кондинский район	1	0,1
г. Лангепас	8	0,5
г. Мегион	371	23,7
г. Нефтеюганск и район	211	13,5
г. Нижневартовск и район	44	2,8

*Информация Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы за период с 01.01.2012 по 15.08.2012.

г. Нягань	454	29,0
Октябрьский район	1	0,1
г. Покачи	2	0,1
г. Пыть-Ях	11	0,7
г. Радужный	4	0,3
Советский район	23	1,5
г. Сургут и район	59	3,8
г. Урай	15	1,0
г. Ханты-Мансийск и район	53	3,4
г. Югорск	3	0,2
ВСЕГО	1 565	100%

Информация о территориальной принадлежности абонента является конфиденциальной и учитывается только, если абонент сообщил об этом.

Наибольшее количество обращений:

- г. Нягань – 29%;
- г. Мегион – 24%;
- Березовский район – 18%;
- г. Нефтеюганск и район – 14%.

Небольшое количество обращений:

- г. Сургут и район – 4%;
- г. Ханты-Мансийск – 3,4%.
- г. Нижневартовск и район – 2,8%;
- г. Белоярск и район – 1,7%;
- Советский район – 1,5%.

Наименьшее количество обращений:

- г. Урай – 1%;
- г. Пыть-Ях – 0,7%;
- г. Лангепас – 0,5%;
- г. Когалым, г. Радужный – 0,3%;
- г. Югорск – 0,2%;
- Кондинский район, Октябрьский район, г. Покачи – 0,1%.

Показатели с наибольшим количеством обращений свидетельствуют о хорошей информированности граждан и доверии к работе специалистов службы.

Показатели с наименьшим количеством обращений свидетельствуют о необходимости дополнительной рекламно-просветительской деятельности на данных территориях.

Предлагаем организовать более тесное сотрудничество с образовательными, социальными, медицинскими учреждениями с целью информирования детей, подростков, родителей о деятельности службы на территории округа.

Приложение 6

Разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних*

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждению распространения социально значимых заболеваний, алкоголизма, наркомании в молодежной среде в образовательных учреждениях автономного округа реализуются в рамках:

- Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Федерального закона от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создана и совершенствуется государственная система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.

Работа в этом направлении строится с учетом трех основных сфер жизнедеятельности детей, подростков и молодежи – образовательное учреждение – семья – досуг. Данные направления нашли отражение в профилактических образовательных программах (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Направление программ, методик	Количество образовательных учреждений, реализующих профилактические программы	Количество мероприятий, проведенных в 2011-2012 уч. году
1.	Антинаркотической направленности, употребление ПАВ	321	5 672
2.	Противодействие алкоголизму и табакокурению	348	5 939

*Информация Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3.	Воспитание правовой грамотности и правосознания граждан	344	5 867
4.	Противодействие распространению ВИЧ	246	2 853
5.	Профилактика безопасности дорожного движения	306	10 047
6.	Противодействие экстремистской деятельности	172	1 186
7.	Комплексная детская безопасность	68	874

Профилактическая работа проводится по следующим направлениям:
- Медико-просветительское направление.

Лекции, беседы, классные часы, родительские гостиные, видеолектории информационного характера с привлечением специалистов заинтересованных служб, социальная реклама в форматах методических и информационных буклетов, видеороликов, повышение информированности о работе телефонов доверия, проведение месячников по профилактике. Немаловажную роль в формировании модели поведения, благоприятной для здоровья, играет просветительская и консультационная работа с родителями. В просветительские проекты, тренинги Центров вовлечено более 153 тысяч детей и их родителей.

В образовательных учреждениях автономного округа создано 406 Центров сохранения и укрепления здоровья, работа которых направлена на формирование ценностных установок и жизненных приоритетов на здоровье, здоровый образ жизни и самореализацию личности.

- Правовое образовательное направление.

Разъяснение сущности действующего законодательства, статей законодательства РФ, знакомство с видами и мерами правовой ответственности, профилактика правонарушений.

В учебный план всех образовательных учреждений включены предметы («Окружающий мир», «Граждановедение», «Обществознание», «История», «ОБЖ»), интегрированные и элективные курсы, образовательные модули, направленные на формирование правовой культуры обучающихся, включающие знания о правовых аспектах жизни, правах и обязанностях человека и гражданина. Содержание программ направлено на овладение обучающимися объективными, соответствующими возрасту знаниями, а также навыками ответственного поведения, снижающего вероятность совершения правонарушений.

В целях усиления мер по профилактике злоупотребления психоактивных веществ в детско-подростковой среде, в общеобразовательных учреждениях автономного округа разработана система мер по недопущению распространения, потребления наркотиков и иных психоактивных веществ:

- наркологическое тестирование обучающихся общеобразовательных учреждений и студентов профессиональных образовательных учреждений;
- методическая работа с педагогическим коллективом;
- индивидуальная работа с педагогами;
- организация взаимодействия с внешкольными организациями;
- работа с органами ученического самоуправления;
- индивидуальная работа с детьми;
- организация взаимодействия с родителями;
- контроль реализации мероприятий, направленных на профилактику наркомании.

С 2011 года, в рамках исполнения п. 2.2 «Организация добровольного тестирования обучающихся и студентов образовательных учреждений автономного округа на предмет потребления наркотических веществ и психотропных веществ» целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы», Постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.08.2011 № 309-п «О проведении добровольного тестирования обучающихся (студентов) общеобразовательных учреждений, учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования автономного округа с целью профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ», утвержден порядок проведения добровольного тестирования иммунохроматографическим методом по слюне среди обучающихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений автономного округа, а также учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования ХМАО – Югры. В течение 2011-2012 учебного года мероприятиями по тестированию была охвачена 41 991 обучающихся и студентов, что составляет 92,2% от запланированного числа тестируемых.

В соответствии с планами работы в образовательных учреждениях проводятся разъяснительные беседы и лекции об административной и уголовной ответственности за противоправное поведение с участием представителей системы профилактики (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Направление программ, методик	Взаимодействие с органами здравоохранения (количество совместных мероприятий в 2011-2012 уч. году)	Взаимодействие с правоохранительными органами (количество совместных мероприятий в 2011-2012 уч. году)
1.	Антинаркотической направленности, употребление ПАВ	539	864
2.	Противодействие алкоголизму и табакокурению	1 222	1 312
3.	Воспитание правовой грамотности и правосознания граждан	1 519	142
4.	Противодействие распространению ВИЧ	78	1 911
5.	Профилактика безопасности дорожного движения	1 372	151
6.	Противодействие экстремисткой деятельности	436	
7.	Комплексная детская безопасность	105	177

С целью предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и во исполнение Закона ХМАО – Югры от 10.07.2009 № 109-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на территории округа под руководством инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции работают 299 общественных формирований по профилактике правонарушений несовершеннолетних («родительские патрули» – 178, школьные отряды – 111, добровольные народные дружины – 10, 145 волонтерских объединений, оказывающих содействие органам внутренних дел в проверке торговых точек, расположенных вблизи учебных учреждений, с целью пресечения продажи несовершеннолетним спиртных напитков и табачных изделий, развлекательных центров – с целью выявления нахождения в них несовершеннолетних.

Образовательными учреждениями ведется работа среди обучающихся и родителей (законных представителей) по предупреждению нарушений данного законодательного акта:

- классные часы с обучающимися по вопросам исполнения закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.07.2009 № 109-ОЗ;

- родительские собрания об ответственности родителей (законных представителей) о нахождении несовершеннолетних без сопровождения родителей (законных представителей) после установленного законом времени;

- размещение положений действующего законодательства на информационных стендах, на сайтах образовательных учреждений.

На базе БУ ХМАО – Югры для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» организуются обучающие семинары и курсы повышения квалификации для педагогов, руководителей образовательных учреждений. В 2012 году проведено 5 семинаров (131 слушатель) по вопросам профилактики правонарушений и круглый стол на тему «Межведомственное взаимодействие служб округа по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних».

С целью совершенствования работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с 2012 года Департаментом образования и молодежной политики автономного округа дополнительно приняты следующие меры:

1. С 2012 года проводятся ежеквартальные совещания с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования с приглашением органов внутренних дел, уполномоченного по правам ребенка в автономном округе по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.

2. С целью осуществления эффективной индивидуальной работы с несовершеннолетними, совершающими противоправные деяния, с 2012 года ведется ежедневный мониторинг правонарушений. Полученная информация Департаментом образования и молодежной политики автономного округа направляется в муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, для организации индивидуально- профилактической работы, по итогам которой в Департамент, а далее в УМВД России по ХМАО – Югре предоставляется аналитическая информация по результатам профилактической деятельности.

Выявление несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им помощи в обучении и воспитании*

Работа по устранению причин и условий, способствующих нахождению несовершеннолетних и их семей в социально-опасном положении, является одним из приоритетных направлений в деятельности подведомственных образовательных учреждений Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Работа в данном направлении проводится совместно с органами внутренних дел, органами опеки и попечительства, учреждениями социального обслуживания, территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и другими заинтересованными ведомствами, входящими в систему профилактики.

Деятельность учреждений по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, реализуется в рамках Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».

Для устранения причин и условий, способствующих нахождению несовершеннолетних и их семей в социально опасном положении, в образовательных учреждениях проводятся индивидуально-профилактические мероприятия. Специалистами служб сопровождения образовательных учреждений и членами Советов профилактики осуществляется посещение семей обучающихся, состоящих на внутришкольном учете, 1 раз в четверть (и более по необходимости) в соответствии с планами воспитательной работы. Посещения фиксируются в актах обследования жилищно-бытовых условий (социальная карта семьи), в дневниках наблюдений специалистов, в журналах индивидуального сопровождения. Одним из важнейших направлений профилактической деятельности

*Информация Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

является выявление, постановка на внутришкольный контроль обучающихся с асоциальным поведением и разработка для них индивидуальной воспитательно-образовательной программы.

Службами психологического сопровождения образовательных учреждений проводятся всесторонние обследования (отражается в карточке воспитанника) и мониторинги личности подростков («Мониторинг по адаптации детей и подростков, состоящих в группе риска», «Мониторинг исследования базовых предпосылок психического развития воспитанника младшего, среднего и старшего звена» и т. д.). По результатам диагностики даются рекомендации педагогам и родителям, проводятся тренинговые упражнения и психологические игры с элементами интерактивной беседы и арт-играми («Кораблекрушение», «Чудовище», «Бревно», «Делай как я...», «Поезд» и др.), строится коррекционно-развивающая работа, которая отражается в дневниках индивидуального сопровождения обучающегося.

Социальными педагогами и классными руководителями проводится следующая работа:

- диагностические исследования по своевременному выявлению СОП и «группы риска», позволяющие выяснить круг общения конкретного подростка и круг его интересов, проблемы, связанные с отклонением поведения;

- анкетирование и тестирование, способствующие своевременному выявлению психологического дискомфорта личности в коллективе и в семье;

- разнообразные формы работы с обучающимися и семьями, состоящими на учете: профилактическая беседа, коррекция через участие в групповых, профилактических занятиях, вовлечение в массовые школьные мероприятия, во внешкольные и школьные спортивные секции, занятия с педагогами дополнительного образования, консультация и педагогическая помощь детям и родителям.

В целях предупреждения противоправных действий и вовлечения несовершеннолетних в антиобщественную деятельность, в образовательных учреждениях в соответствии с планом воспитательной работы проводятся следующие мероприятия: «Я и закон», «Твои права и обязанности», «Красный, желтый, зеленый», «Три нет», «Курить – здоровью вредить», «Алкоголь, курение и потомство».

В течение учебного года на классных часах проводят беседы с обучающимися по темам:

- «Правила поведения в школе и на улице»;
- «Как я распоряжаюсь своим свободным временем»;
- «Права и обязанности школьника»;
- «Привычки: полезные и вредные».

Согласно планам работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, употребления ПАВ, проводится работа с родителями по профилактике противоправных действий:

- общешкольные родительские собрания (например: «Ответственность родителей за воспитание детей»);
- организация медико-психолого-педагогического и социального просвещения родителей (лекции, всеобучи, беседы);
- профилактические беседы, лекции с родителями;
- индивидуальное консультирование родителей по возникшим проблемам в обучении и воспитании.

На родительских собраниях организуются встречи с работниками юстиции, полиции, здравоохранения, выступление специалистов сопровождения учреждения с полезной и необходимой для родителей информацией по устранению негативных проблем, связанной с воспитанием детей («Профилактика жестокого обращения с детьми», «Эмоциональный мир ребенка» и др.).

На информационных стендах образовательных учреждений организовано размещение и распространение памяток с рекомендациями («Если ребенок впервые ушел из дома...», «Советы родителям и детям», «Как не стать жертвой наркотика?», «Права, обязанности и ответственность родителей», «Защита наших детей от беды», «27 полезных запретов», «Трудный подросток» – что делать родителям?», «Что нужно делать, чтобы избежать конфликтов с детьми», «Как предупредить детско-родительский конфликт»).

Работа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних координируется и контролируется администрациями образовательных учреждений:

- подготовка приказов, в которых четко определена степень ответственности классных руководителей, специалистов сопровождения, заместителей директоров за ведение профилактической работы;
- утверждаются положения и программы, в которых разработан механизм реализации технологий по профилактике СОП несовершеннолетних и их семей.

Таким образом, деятельность подведомственных образовательных учреждений по устранению причин и условий, способствующих нахождению несовершеннолетних и их семей в социально опасном положении, носит комплексный характер, затрагивающий деятельность субъектов профилактики различных направлений деятельности, как в образовательном учреждении, так и территориальных ведомствах.

Информация Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по теме «О проблемах профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокое обращение с детьми»

Департамент культуры автономного округа совместно с учреждениями культуры, кинематографии и учреждениями образования в сфере культуры осуществляет комплекс мероприятий, направленных на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми в автономном округе.

Основными элементами профилактической деятельности, отраженной в мероприятиях, реализуемых Департаментом культуры автономного округа и подведомственными учреждениями культуры и искусства, являются:

- активизация потенциала семьи, ее направленность на благополучие детей;
- воспитание у подростков и молодежи позитивных стандартов здорового образа жизни, сознательного отношения к родительским обязанностям, пропаганда позитивного образа семьи;
- оптимизация детско-родительских отношений;
- предупреждение отрицательного воздействия со стороны семьи на развитие ребенка.

Большое значение в профилактике семейного неблагополучия имеет организация свободного времени семьи; одной из мер, реализуемых Департаментом культуры, является организация содержательного досуга подрастающего поколения.

В округе ежегодно проводится свыше 20 тысяч мероприятий для детей и подростков (фестивали, смотры, конкурсы, выставки, киносеансы, спектакли), в том числе и в каникулярный период.

Особое внимание уделяется организации свободного времени детей и подростков, остающихся в районах постоянного проживания в период летнего отдыха.

Для организации полноценного отдыха таких детей Департаментом разработан и реализуется комплекс мер:

- создана комиссия Департамента культуры по вопросам организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, проживающих в автономном округе;

- организуются комплексные проверки учреждений и организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления творчески одаренных детей автономного округа, на предмет обеспечения комплексной безопасности жизни и здоровья детей, качества реализации программ духовно-нравственного, гражданско-патриотического, трудового воспитания детей;

- организован отдых в детских этнооздоровительных центрах, этнолагерях, этноплощадках на территории автономного округа, что позволяет детям познакомиться с основами декоративно-прикладного искусства, фольклора, обычаев и традиций коренных народов Севера;

- ежегодно формируется единый календарный план мероприятий государственных учреждений культуры по обслуживанию детей в летний период в муниципальных образованиях автономного округа, учитывающий организацию культурного досуга детей разных возрастных категорий.

В систему работы с подрастающим поколением включены все типы учреждений культуры (библиотеки, музеи, культурно-досуговые учреждения, учреждения кинематографии, театры, образовательные учреждения в сфере культуры).

Организация и проведение культурно-массовых, библиотечных, концертно-воспитательных мероприятий семейной тематики всегда занимали важное место в деятельности учреждений культуры автономного округа. Подобные мероприятия направлены на укрепление взаимопонимания в семьях, привитие навыков содержательного семейного досуга, улучшение психологического климата. Последовательное проведение мероприятий в данном направлении помогает снизить риск социального сиротства, предупредить возникновение таких асоциальных явлений, как социальное сиротство, жестокое обращение с детьми.

Несмотря на то, что в учреждениях культуры автономного округа накоплен большой опыт по привлечению родителей к проведению различных мероприятий (дни семейного общения, клубы выходного дня, туристические походы, спортивные соревнования «Папа, мама, я – спортивная семья» и др.), главной проблемой профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства является пассивность и инертность неблагополучных семей: они редкие гости в учреждениях культуры, их не интересует, чем в свободное время занимается их ребенок, они не принимают участия в его взаимоотношениях с миром и людьми.

Решить эту проблему сложнее всего, ведь изменение ситуации в проблемных семьях возможно только при совместных усилиях как общества, так и самой семьи, а для этого необходимо осознание родителями своего предназначения в формировании нового поколения. И в этой связи отчетливо выделяется роль КУЛЬТУРЫ, чье влияние основано на объединении усилий всех участников этого процесса.

Нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность учреждений здравоохранения по проблемам профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми

- приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2009 № 281 «Об информировании органами и учреждениями здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре о фактах противоправных деяний, совершенных в отношении несовершеннолетних, и иных нарушениях их прав и свобод»;

- приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.07.2012 № 326 «О порядке действий органов и учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации».

Приложение 10

Сведения о количестве суицидальных попыток среди несовершеннолетних, зарегистрированных учреждениями здравоохранения в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	6 мес. 2012 г.
Всего попыток суицида	140	140	164	147	149	84
в т. ч. повторных	7	10	16	12	9	6
в т. ч. закончились летально	11	22	13	14	11	5

**Сведения
о количестве травм несовершеннолетних,
полученных от управляемых причин
и зарегистрированных в медицинских учреждениях
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в первом полугодии 2012 года**

Всего травм	В том числе травмы						
	в быту	в ДТП	в ОУ	от укуса животных	нанесены взрослыми	получены в результате противоправных действий	получены в результате прочих причин
2 261	613	129	306	46	66	82	92

**Сведения
о службах учреждений здравоохранения,
оказывающих экстренную психологическую
и консультативную помощь:**

- методические рекомендации «Жестокое обращение с детьми: диагностика, коррекция, профилактика», размещены на сайте Департамента здравоохранения автономного округа www.dzhmao.ru;

- сайт «Опорно-экспериментальная площадка по профилактике наркомании, лечению и реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью» www.narkohealth.ru;

- круглосуточная социально-психологическая служба «Телефон доверия»: 8-800-101-1212, 8-800-101-1200.

Информация казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийский клинический психоневрологический диспансер» по профилактике жестокого обращения с детьми

Жестокое обращение с детьми и пренебрежение их интересами могут иметь различные виды и формы, но их следствием всегда является серьезный ущерб для здоровья, развития и социализации ребенка, нередко угроза его жизни и даже смерть.

Различают ближайшие и отдаленные последствия жестокого обращения и невнимательного отношения к детям.

К ближайшим последствиям относятся физические травмы, повреждения. К ближайшим последствиям относятся также острые психические нарушения в ответ на любой вид агрессии. Реакции могут проявляться в виде возбуждения, стремления куда-то бежать, спрятаться либо в виде глубокой заторможенности, внешнего безразличия. Во всех случаях ребенок охвачен острейшим переживанием страха, тревоги и гнева. У детей старшего возраста возможно развитие депрессии с чувством собственной ущербности, неполноценности.

Среди отдаленных последствий жестокого обращения с детьми выделяются нарушения физического и психического развития ребенка, различные соматические заболевания, личностные и эмоциональные нарушения, социальные последствия.

У большинства детей, живущих в семьях, в которых тяжелое физическое наказание, брань в адрес ребенка являются «методами воспитания», или в семьях, где они лишены тепла, внимания, например, в семьях родителей-алкоголиков, имеются признаки задержки физического и нервно-психического развития.

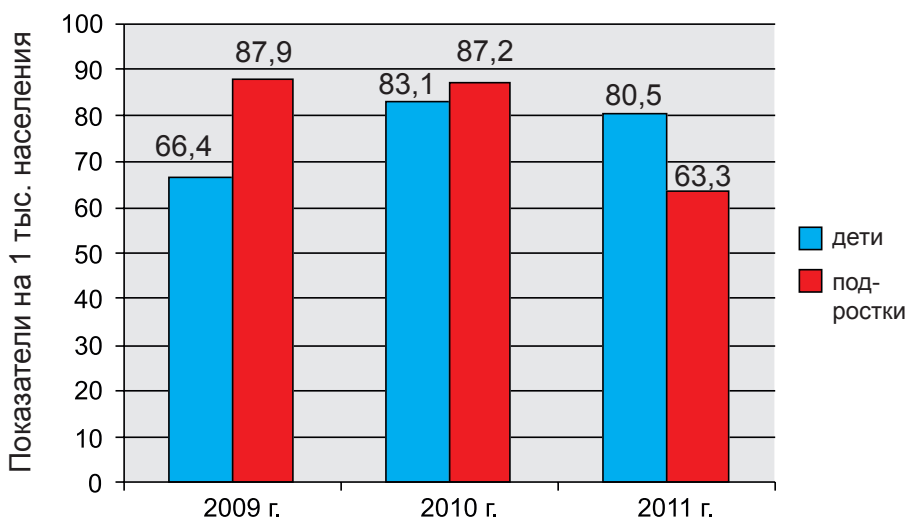
Дети, подвергшиеся жестокому обращению, часто отстают в росте, массе или и в том и другом от своих сверстников. Они позже начинают ходить, говорить, реже смеются, они значительно хуже успевают в школе, чем их одноклассники. У таких детей часто наблюдаются «дурные привычки»: сосание пальцев, кусание ногтей, раскачивание, занятие онанизмом. Дети, живущие в условиях пренебрежения их интересами, физическими и эмоциональными нуждами, выглядят по-другому, чем дети, живущие в нормальных условиях: у них припухлые, «заспанные» глаза, бледное лицо, всклокоченные волосы, неопрятность в одежде, другие признаки гигиенической запущенности – педикулез, сыпь, плохой запах от одежды и тела.

Практически все дети, пострадавшие от жестокого обращения и пренебрежительного отношения, пережили психическую травму, в результате чего они развиваются дальше с определенными личностными, эмоциональными и поведенческими особенностями, отрицательно влияющими на их дальнейшую жизнь.

Социальными последствиями жестокого обращения с детьми являются трудности в социализации: у них нарушены связи со взрослыми, нет соответствующих навыков общения со сверстниками, они не обладают достаточным уровнем знаний и эрудиции, чтобы завоевать авторитет в школе и др. Решение своих проблем дети – жертвы насилия – часто находят в криминальной, асоциальной среде, а это часто сопряжено с формированием у них пристрастия к алкоголю, наркотикам, они начинают воровать и совершать другие уголовно наказуемые действия.

Таблица

Динамика количества несовершеннолетних, состоящих под наблюдением в Казенном учреждении ХМАО – Югры «Ханты-Мансийский клинический психоневрологический диспансер» в 2009, 2010, 2011 гг.



По итогам 2011 года количество несовершеннолетних, состоящих под наблюдением детских врачей-психиатров, психиатра-нарколога в КУ ХМАО – Югры «Ханты-Мансийский клинический психоневрологический диспансер», составило 1 227 детей (80,5 на 1 тыс. детского населения) и 202 подростка (63,3 на 1 тыс. подросткового населения).

В сравнении с 2010 (1 109 детей или 83,1 на 1 тыс. населения; 253 подростка или 87,2 на 1 тыс. населения) и 2009 (906 детей или 66,4 на 1 тыс. детского населения; 255 подростков или 87,9 на 1 тыс. подрост-

кового населения) годами, можно говорить о незначительном ежегодном росте данных показателей.

На данный момент работа в учреждениях здравоохранения регламентирована приказом Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.07.2012 № 326 «О порядке действий органов и учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения ХМАО – Югры по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации», вместо утратившего силу приказа Департамента здравоохранения ХМАО – Югры от 13.07.2010 № 338 «О порядке действий органов и учреждений системы здравоохранения ХМАО – Югры по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены».

Также осуществляют работу единая социально-психологическая служба «Телефон доверия» и «Детский телефон доверия»:

Наименование службы	Контактный телефон
«Телефон доверия»	88001011212
	88001111200
«Детский телефон доверия»	88002000122

Приложение 14

Информация Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по теме «О содействии трудоустройству несовершеннолетним гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»

Органами службы занятости населения содействие в приоритетном порядке трудоустройству гражданам, нуждающимся в помощи государства, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа (далее по тексту – дети-сироты), подросткам, состоящим на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, из многодетных и неполных семей, осуществляется путем реализации мероприятий Программы «Содействие занятости населения на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа № 246-п от 09.10.2010 (далее – Программа содействия занятости).

С целью стимулирования работодателей к сотрудничеству по созданию временных рабочих мест, Программой содействия занятости предусмотрены следующие меры:

- компенсация расходов по оплате труда в размере минимальной заработной платы, установленной в автономном округе, и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на компенсируемый фонд оплаты труда на период не более трех месяцев (работодателям, организующим временные рабочие места для проведения общественных работ и временные рабочие места для незанятых трудовой деятельностью граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы из числа испытывающих трудности в поиске работы);

- компенсация расходов по оплате труда в размере 1 000 рублей и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на компенсируемый фонд оплаты труда на период не более одного месяца (работодателям, организующим временные рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет).

Органами службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляется адресное содействие трудоустройству граждан рассматриваемых категорий, а именно организовано:

- выявление детей-сирот, подростков, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, несовершеннолетних из многодетных и неполных семей, детей-сирот среди клиентов центров занятости населения (далее – ЦЗН) путем проведения анкетирования (либо согласно спискам, представленным подразделениями по делам несовершеннолетних), поскольку действующим законодательством о занятости населения в РФ при регистрации граждан указанных категорий в целях поиска подходящей работы не предусмотрено обязательство представления документа о принадлежности к соответствующей социально-демографической категории;

- адресная работа с работодателями по вопросу трудоустройства лиц указанных категорий на постоянные рабочие места, либо на временные в рамках реализации мероприятий активной политики занятости: проводятся семинары, круглые столы, совещания, ярмарки вакансий; заключаются договоры с работодателями, принимающими на работу несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, об организации временных рабочих мест (с предоставлением компенсации расходов по оплате труда несовершеннолетних). В 2012 году (по состоянию на 31.08.2012) заключено 217 договоров о совместной деятельности со 160 работодателями;

- взаимодействие с органами опеки и попечительства и муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав

в целях обмена необходимой информацией для оказания указанной категории граждан адресной помощи, участие сотрудников ЦЗН в работе выездных рейдов, консультационных пунктов. К примеру, в г. Нижневартовске специалисты ЦЗН совместно с территориальной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают участие в работе консультационного пункта, где информируют подростков о предоставляемых государственных услугах в области занятости населения (место проведения консультаций – городские отделы полиции). Совместная работа осуществляется в соответствии с соглашениями о совместной деятельности, приказами, планами работы, либо работой межведомственных комиссий;

- оказание консультационной помощи по вопросам занятости населения, в том числе о возможности получения новой профессии (специальности), переобучения, повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда, о возможностях участия в специальных мероприятиях активной политики занятости населения, в т. ч. по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (по телефонам «горячей линии», при личном обращении в ЦЗН; размещение в средствах массовой информации, на Интернет-ресурсах органов службы занятости населения, на стендах ЦЗН, распространение информационных материалов (листовок, буклетов, памяток, например: «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», «Для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, ищущих работу впервые», «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», «Знакомство с профессией», «В мире новых профессий», «Стратегия успеха или как выбрать профессию», «Советы психолога по поиску работы» и др.) и пр.);

- содействие трудоустройству на постоянные и временные рабочие места, профориентационная работа и профессиональное обучение;

- осуществление социальных выплат в виде пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в автономном округе, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, ищущим работу впервые.

В январе – августе 2012 года (по состоянию на 31.08.2012) в числе трудоустроенных несовершеннолетних граждан:

- 733 чел. из многодетных семей (98,0% от числа зарегистрированных клиентов данной категории граждан в ЦЗН);

- 428 чел. из неполных семей (95,0%), 78 чел. из числа состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (84,0%);

- 36 чел. из числа состоящих на учете в ОВД (82,0%);

- 30 чел. (72,0%) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (таблица).

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 2012 году по «группам риска» (по состоянию на 31.08.12)

Наименование показателя	Дети из многодетных семей (чел.)	Дети из неполных семей (чел.)	Состоящие в Комиссии по делам несовершеннолетних (чел.)	Состоящие на учете в органах внутренних дел (чел.)	Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей (чел.)
Зарегистрировано в целях поиска подходящей работы	750	449	93	44	42
Трудоустроено, всего	733	428	78	36	30
Доля трудоустроенных в числе зарегистрированных, %	98,0	95,3	84,0	82,0	72,0

В связи с вышеизложенным, органы службы занятости населения принимают участие в организации жизнедеятельности несовершеннолетних граждан, находящихся в социально опасном положении, путем организации трудовой занятости рассматриваемой категории граждан, что, несомненно, способствует предотвращению правонарушений среди подростков, приобретению трудовых навыков, их трудовой активности, улучшению материального положения несовершеннолетнего и его семьи.

Приложение 15

**Информация
Департамента физической культуры и спорта
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
о проблемах профилактики семейного
неблагополучия и социального сиротства,
жестокое обращения с детьми, по вопросам
жизнеустройства детей, оставшихся
без попечения родителей**

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре созданы условия для занятий физической культурой и спортом для различных социальных групп населения. Учреждениями спорта муниципальных образований и учреждениями спорта автономного округа охвачены:

- 1 623 ребенка из малообеспеченных семей, в том числе 28 человек – в учреждениях спорта автономного округа;
- 565 детей, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, в том числе 17 человек – в учреждениях спорта автономного округа;
- 249 детей, стоящих на внутришкольном контроле;
- 124 ребенка, стоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних;
- 116 детей, стоящих на учете в отделе полиции по делам несовершеннолетних;
- 321 ребенок из семей родителей-инвалидов;
- 580 детей-инвалидов, в том числе 44 – в учреждениях спорта автономного округа;
- 2 746 детей из многодетных семей, в том числе 83 – в учреждениях спорта автономного округа.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений проводятся в рамках реализации целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на 2011-2013 гг. и на плановый период до 2015 года.

Проведены окружные смотры-конкурсы между муниципальными образованиями на звание: «Лучшая спортивная площадка по месту жительства и учебы», «Лучшая постановка физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди лиц с ограниченными физическими возможностями», «Лучшая постановка массовой физкультурно-спортивной работы с детьми, подростками и молодежью в физкультурно-спортивных клубах по месту жительства и учебы», «Лучшая постановка физкультурно-спортивной работы среди детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Победители получили гранты на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки.

За I полугодие 2012 года население автономного округа, в том числе и дети, стали участниками либо болельщиками 241 окружного, межрегионального и всероссийского соревнований. Также прошло 2 международных соревнования.

Совместно с Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проводится мониторинг физического развития и подготовленности детей образовательных учреждений, в ходе которого ведется сравнение со средними показателями по Российской Федерации, наблюдается динамика. По результатам мониторинга даются рекомендации по организации учебно-тренировочного процесса в школах.

Проведена торжественная церемония чествования спортсменов, тренеров и специалистов физической культуры и спорта «Спортивная элита».

В номинации «Золотой резерв Югорского спорта» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры награждены 78 юных спортсменов. Победители Президентских состязаний награждены в номинации «Лучший спортивный класс Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Развивается материально-техническая база муниципальных учреждений спорта, предоставлены субсидии на строительство 8 спортивных объектов в муниципальных образованиях автономного округа.

Проведены подготовительные мероприятия по открытию спортивной школы в Сургутском районе с отделениями в поселениях района. Ведется комплектация учебных групп.

Продолжается работа по открытию в подведомственных структурах дополнительных отделений по развитию адаптивной физической культуры и спорта с привлечением к занятиям дополнительного количества занимающихся.

Одним из приоритетных направлений деятельности учреждений спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры является использование возможностей физической культуры и спорта в организации летней оздоровительной кампании 2012 года как основных средств, направленных на оздоровление и организацию досуга детей, подростков и молодежи.

Общее количество детей, планируемое к охвату малозатратными формами отдыха в 2012 году, составит 69 690 чел., что на 17,6% (12 243 чел.) больше, чем в 2011 году (57 447 чел.). Из общего количества детей, охваченных малозатратными формами отдыха в летний период, 570 детей из числа «трудных подростков», состоящих на учете в территориальных органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе: июнь – 180 чел., июль – 274 чел., август – 116 чел.

Запланирована организация на базе учреждений спортивной направленности 61 лагеря с дневным пребыванием детей (64 лагеря в 2011 году) с общим охватом детей в количестве 4 444 чел., что на 31 чел. больше, чем в 2011 году (4 413 чел.). Из общего количества детей, охваченных данным направлением в летний период, планируется привлечь 82 ребенка из числа «трудных подростков, в том числе: июнь – 60 чел., июль – 13 чел., август – 9 чел.

В спортивно-оздоровительном лагере на базе автономного учреждения среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва» запланирован отдых 746 чел., в том числе: июнь – 133 чел., июль – 221 чел., август – 388 чел., что на 386 чел. меньше, чем в 2011 году (1 132 чел.).

В спортивно-оздоровительном лагере «Искра» Краснодарского края планируется отдых детей в количестве 515 чел., против 507 чел. в 2011 году.

Организованные выезды детей в спортивно-оздоровительные лагеря благоприятных зон России и СНГ охватят 3 267 чел., что на 249 чел. больше, чем в 2011 году (3 018 чел.). Из общего числа детей планируется организация отдыха 100 детей из числа «трудных подростков», в том числе: июнь – 2 чел., июль – 68 чел., август – 30 чел.

Будут организованы выезды детей в спортивно-оздоровительные лагеря Тюменской области. Дети (18 чел.) Кондинского, Сургутского районов и г. Нижневартовска отдохнут на юге Тюменской области в детских лагерях «Дружба» г. Ишим и «Гагаринец» г. Заводоуковск.

Всего в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по перечисленным направлениям организации отдыха детей, подростков и молодежи в 2012 году планируется охватить 78 780 чел., что на 10,21% (7 293 чел.) больше показателя 2011 года (71 487 чел.). Из общего количества детей, охваченных летним отдыхом, 752 чел. – дети из числа «трудных подростков», состоящих на учете в территориальных органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры реализуются мероприятия по поддержке, оздоровлению, реабилитации, защите прав лиц с инвалидностью, в том числе детей-инвалидов. Данные мероприятия признаны повлиять на улучшение здоровья молодого населения Югры и способствовать вовлечению наибольшего количества молодых людей в социально значимую деятельность.

Значительно увеличился показатель привлечения детей-инвалидов к организованным и индивидуальным занятиям физической культурой и спортом, который с 2007 года вырос более чем в 2 раза. По показателям статистического отчета 3-АФК за 2011 год по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся ФКиС, в общей численности данной категории населения составляет 16,3% (общее количество детей-инвалидов 4 541 человек, количество детей-инвалидов, занимающихся ФКиС, – 743 человека).

В автономном округе развивается двадцать девять видов спорта среди детей-инвалидов:

- для детей с поражением опорно-двигательного аппарата – легкая атлетика, пауэрлифтинг, настольный теннис, плавание, волейбол, стрельба из лука, лыжные гонки, футбол, бочче, шахматы, конный спорт;
- для слабослышащих детей – плавание, легкая атлетика, волейбол, шахматы, сноуборд, настольный теннис, теннис, шахматы;

- для слабовидящих детей – плавание, легкая атлетика;
- для детей с нарушением интеллекта – лыжные гонки, баскетбол, волейбол, футбол, легкая атлетика, плавание, бочче, конный спорт.

Согласно Единому календарному плану физкультурно-массовых и спортивных мероприятий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (ЕКП) ежегодно проводятся 16 окружных соревнований: Первенств по видам спорта в зачет Параспартакиады, Сурдспартакиады, Специальной Спартакиады Югры. По итогам окружных соревнований формируются сборные команды Югры, которые защищают честь округа на российских и международных соревнованиях.

В соответствии с ЕКП на 2012 год включено новое спортивное мероприятие для детей с инвалидностью – Зимняя Специальная Спартакиада Ханты-Мансийского автономного округа – Югры среди детей и подростков, целями и задачами которого являются: содействие средствами физической культуры и спорта успешной реабилитации, социальной адаптации и интеграции в общество детей и подростков с нарушением интеллекта; выявление сильнейших спортсменов с целью комплектования сборных команд по различным видам спорта для участия во Всероссийских и Международных соревнованиях Специальной Олимпиады России, во Всероссийских и Международных соревнованиях для лиц с ментальными (интеллектуальными) нарушениями.

Более 230 детей из 15 муниципальных образований автономного округа стали участниками спортивных мероприятий, включенных в ЕКП.

Подписаны соглашения о сотрудничестве Центра спорта инвалидов с десятью Реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями и девятью специальными (коррекционными) общеобразовательными школами VIII вида автономного округа. Общее количество детей и подростков, получающих реабилитационные услуги по оздоровлению и отдыху средствами физической культуры и спорта – 144 ребенка.

Интегрированное образование в учреждениях дополнительного образования физической культуры и спорта для детей с ограниченными возможностями здоровья, которое предусматривает совместное получение образовательных и иных услуг здоровыми детьми с детьми с ограниченными возможностями здоровья, реализуется автономным учреждением среднего профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва». Здесь наряду с олимпийцами обучаются дети с ограниченными возможностями, которые являются членами сборных команд округа и России по видам спорта – призерами и чемпионами как окружных Первенств по видам спорта, так и российских и международных соревнований.

Приложение 16

Сведения о несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также их родителей (иных законных представителей) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

№ п/п	Наименование	Муниципальное образование Ханты-Мансийского автономного округа – Югры														Итого, в ХМАО – Югре								
		Белоярский район	Березовский район	Когалым	Кондинский район	Лангетас	Метлон	Нефтеюганск	Нефтеюганский район	Нижневартовск	Нижневартовский район	Нягань	Октябрьский район	Покачи	Пыть-Ях		Радужкный	Советский район	Сургут	Сургутский район	Урай	Ханты-Мансийск	Ханты-Мансийский район	Югорск
1. Несовершеннолетние, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа																								
1.1.	Несовершеннолетние мужского пола	0	0	1	1	2	0	8	1	5	0	1	0	1	1	1	0	4	4	1	2	0	4	36
1.2.	Несовершеннолетние женского пола	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	5

* Данные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 01.07.2012.

1.3.	Проживающие с родителями (родителям)	0	0	1	1	2	0	0	8	1	5	0	1	0	1	1	1	1	4	5	1	0	0	4	36	
1.4.	Проживающие в детском доме	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3	
1.5.	Проживающие в учреждениях социального обслуживания	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
1.6.	Работающие	0	0	0	0	2	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	8	
1.7.	Учащиеся	0	0	0	0	0	0	7	1	4	0	0	1	0	1	1	1	4	5	1	2	0	4	32		
1.8.	Безработные	0	0	1	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4		
1.9.	Посещающие клубы, кружки, секции	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	2	7		
1.10.	Устроены в образовательное учреждение в отчетном периоде	0	0	0	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3		
1.11.	Подросток помещен в изолятор временного содержания	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1		
1.12.	Трудоустройство родителей	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
1.13.	Посещение семьи несовершеннолетнего	0	0	1	1	2	0	6	1	5	0	0	0	0	1	1	1	3	5	1	1	0	6	35		
2. Несовершеннолетние, вернувшиеся из воспитательных колоний																										
2.1.	Несовершеннолетние мужского пола	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
2.2.	Несовершеннолетние женского пола	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
3. Несовершеннолетние, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа																										
3.1.	Несовершеннолетние (мужской пол)	2	1	0	3	1	0	9	2	11	0	6	0	2	0	0	13	0	1	7	1	2	1	2	61	

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми

№ п/п	Наименование	Муниципальное образование Ханты-Мансийского автономного округа – Югры													Итого, в ХМАО – Югре										
		Белоярский район	Березовский район	Котлым	Кондинский район	Лангепас	Метлон	Нефтеюганск	Нефтеюганский район	Нижневартовск	Нижневартовский район	Нягань	Октябрьский район	Покачи		Пыть-Ях	Радужный	Советский район	Сургут	Сургутский район	Урай	Ханты-Мансийск	Ханты-Мансийский район	Югорск	
3.2.	Несовершеннолетние (женский пол)	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	7
3.3.	Подопечные (законный представитель – директор детского дома)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	3
3.4.	Оказано содействие в организации каникул (поездка к родителям)	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
3.5.	Посещение подростков представителями территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	0	0	0	3	1	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	9
3.6.	Помощь родителям несовершеннолетних в оформлении документов	2	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	4

3.7.	Посещение семьи несовершеннолетнего	3	1	0	2	1	0	6	2	10	1	5	0	2	0	0	0	12	0	0	1	4	0	2	52
4. Несовершеннолетние, находящиеся в воспитательных колониях																									
4.1.	Несовершеннолетние (мужской пол)	0	0	1	0	0	2	3	0	0	0	5	0	0	0	2	0	0	0	0	0	5	0	0	18
4.2.	Несовершеннолетние (женский пол)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.3.	Посещение семьи несовершеннолетнего	0	0	1	0	0	2	2	0	0	0	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2	0	0	11
4.4.	Передача несовершеннолетним бандеролей (новогодний подарок, канцтовары) представителями территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Приложение 17

Данные оценки эффективности органов местного самоуправления в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2009-2011 годах*

Таблица 1

Критерии эффективности органов местного самоуправления в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2009-2011 годах

№ п/п	Муниципальное образование	Год	Наименование критерия эффективности																
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
			Колличество предпринятых органами государственного контроля (надзора) по устранению выявленных нарушений в сфере осуществления государственного полномочий, единиц	Колличество предпринятых органами государственного контроля (надзора) по устранению выявленных нарушений в сфере осуществления государственных полномочий, исполненных в срок, единиц	Объем израсходованных средств, тыс. рублей	Объем утвержденных (уточненных) бюджетных ассигнований, тыс. рублей	Колличество детей, проживающих на территории муниципального образования, единицы	Колличество безнадзорных детей, человек	Колличество беспризорных детей, человек	Колличество несовершеннолетних, в отношении которых совершено преступление (по данным органов внутренних дел), человек	Колличество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (по данным органов внутренних дел), человек	Колличество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в связи с поджигательной динамикой, человек	Колличество семей, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), единицы	Колличество семей, исключенных из реестра находящихся в социально-опасном положении в связи с положительной динамикой, единицы	Колличество зареестрированных преступлений в муниципальном образовании (по данным органов внутренних дел), единицы	Колличество преступлений, совершенных несовершеннолетними (по данным органов внутренних дел), единицы	Колличество повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними (по данным органов внутренних дел), единицы	Колличество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, единицы	Колличество детского населения, проживающего в муниципальном образовании, единицы

19	Октябрьский район	2009							7772	45	0	4	24	16	51	27	616	27	2	16	7772
		2010							7666	47	0	2	27	18	67	31	590	14	1	5	7666
		2011	1	1	7332,2	7332,2			7646	23	1	9	27	19	43	28	524	16	0	25	7646
20	Советский район	2009							10802	39	0	28	58	12	85	25	768	27	5	322	10802
		2010							10660	43	0	26	46	16	61	29	748	20	5	199	10660
		2011	1	1	4852,5	4888,2			10670	28	0	30	41	10	62	19	745	32	0	25	10670
21	Сургутский район	2009							29444	28	0	93	93	32	349	71	1955	64	0	268	29444
		2010							29848	22	0	78	76	28	205	106	1914	56	7	202	29848
		2011	1	1	8137,8	8137,8			29935	22	0	67	65	25	183	73	2024	193	1	165	29935
22	Ханты-Мансийский район	2009							3768	20	1	2	14	4	81	5	310	9	0	30	3768
		2010							3851	12	3	3	5	4	64	19	328	5	0	15	3851
		2011	0	0	4495,8	4675,3			4258	2	0	3	10	6	45	16	352	5	0	15	4258

*Подготовлены отделом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа
Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на
основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от
31.07.2012 № 26.

Таблица 2

Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления в области реализации переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2009-2011 годах

№ п/п	Муниципальное образование	Год	Наименование показателя эффективности										
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1	г. Когалым	2009	Доля предписаний органов государственного контроля (надзора) по устранению выявленных нарушений исполнения в срок, %	Процент исполнения бюджета органа местного самоуправления по исполнению государственных полномочий, %	Доля безнадзорных детей в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля беспризорных детей в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, в отношении которых совершено преступление, в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, исключенных из реестра находящихся в социальном положении в связи с положительной динамикой, в общем количестве несовершеннолетних, находящихся в социальном положении, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Доля семей, исключенных из реестра находящихся в социальном положении в связи с положительной динамикой, в общем количестве семей, находящихся в социальном положении, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве зарегистрированных преступлений в муниципальном образовании, %	Доля повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	
		2010			0,08	0,15	0,16	37,50	39,47	2,01	8,48	33,33	0,30
		2011		100,00	0,06	0,14	0,14	56,10	24,53	4,05	4,05	2,94	0,19

2	г. Лангепас	2009				0,13	0,00	0,26	86,82	15,79	7,12	0,00	2,49
		2010				0,16	0,00	0,14	139,44	16,67	4,84	35,71	0,95
		2011	100	100,00			0,08	0,00	0,14	140,00	35,29	4,31	31,82
3	г. Меглон	2009				0,17	0,03	0,08	10,34	19,51	5,35	25,42	0,39
		2010				0,21	0,04	0,19	42,86	20,93	1,77	17,65	0,16
		2011	100	100,00			0,34	0,06	0,20	27,27	18,75	2,43	17,39
4	г. Нефтеюганск	2009				0,17	0,00	0,35	15,27	13,35	3,72	9,78	0,89
		2010				0,11	0,00	0,25	16,67	13,70	3,07	14,29	0,32
		2011	100	99,78			0,13	0,004	0,26	16,96	13,71	3,52	14,47
5	г. Нижневартовск	2009				0,14	0,00	0,81	115,38	75,38	2,39	26,29	0,23
		2010				0,09	0,00	0,87	180,45	178,07	2,57	13,47	0,10
		2011	100	99,87			0,05	0,00	0,57	94,39	94,71	2,77	18,65
6	г. Нягань	2009				0,21	0,02	0,33	82,93	5,00	2,17	16,67	0,72
		2010				0,21	0,02	0,15	78,38	5,59	1,53	4,17	0,66
		2011	100	98,08			0,22	0,00	0,09	50,00	11,63	3,21	0,00
7	г. Пожани	2009				0,12	0,00	0,00	122,22	55,56	2,45	0,00	1,09
		2010				0,10	0,00	0,00	60,00	20,00	2,46	0,00	0,52
		2011	100	100,00			0,16	0,00	0,11	160,00	121,43	1,54	0,00
8	г. Пыль-Ях	2009				0,13	0,04	0,36	45,65	46,15	3,12	14,29	0,15
		2010				0,12	0,01	0,38	47,83	64,29	2,87	8,70	0,24
		2011	100	95,37			0,01	0,00	0,27	50,00	40,00	3,74	11,54

№ п/п	Муниципальное образование	Год	Наименование критерия эффективности										
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
	Номер показателя	2009	Доля предписаний органов государственного контроля (надзора) по устранению выявленных нарушений, исполненных в срок, %		Доля исполнения бюджета органа местного самоуправления по исполнению государственных полномочий, %	Доля безнадзорных детей в общем количестве детей в муниципальном образовании, %	Доля беспризорных детей в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, в отношении которых совершено преступление, в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, исключенных из реестра находящихся в опасном положении в связи с пожитической динамикой, в отношении которых проводится профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Доля семей, исключенных из реестра находящихся в социальном опасном положении в связи с пожитической динамикой, в отношении которых проводится профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве зарегистрированных преступлений в муниципальном образовании, %	Доля повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве преступлений в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %
9	г. Радужный	2009			0,06	0,00	0,25	35,06	37,21	2,39	4,55	2,12	
		2010			0,04	0,00	0,20	35,29	34,21	2,31	4,76	2,72	
		2011	100	99,96	0,04	0,00	0,13	36,67	45,16	4,27	6,45	1,12	
10	г. Сургут	2009			0,06	0,00	0,13	32,15	32,39	2,50	10,00	0,22	
		2010			0,04	0,00	0,12	21,37	22,06	2,92	13,82	0,22	
		2011	100	97,27	0,07	0,00	0,09	42,03	42,72	3,49	16,90	0,18	
11	г. Урай	2009			0,16	0,00	0,20	30,00	14,58	8,12	9,59	0,65	
		2010			0,12	0,00	0,13	32,47	16,67	5,26	4,26	0,55	
		2011	100	100,00	0,11	0,00	0,07	32,79	27,88	2,86	21,74	0,73	

12	г. Ханты-Мансийск	2009			0,18	0,01	0,12	34,88	26,53	1,28	60,00	0,56
		2010			0,28	0,01	0,12	12,12	27,27	2,08	36,84	0,47
		2011	100	100,00	0,29	0,02	0,12	60,66	52,94	2,77	59,26	0,76
13	г. Югорск	2009			0,39	0,00	0,19	42,50	12,00	1,94	35,71	1,00
		2010			0,27	0,00	0,12	32,20	22,22	1,90	8,33	0,58
		2011	100	100,00	0,45	0,00	0,05	31,15	32,10	3,31	12,50	0,29
14	Белоярский район	2009			0,21	0,00	0,34	27,78	33,33	3,15	0,00	0,54
		2010			0,32	0,00	0,21	112,12	45,71	3,43	0,00	0,21
		2011	100	100,00	0,14	0,00	0,18	89,29	33,33	2,08	0,00	0,24
15	Березовский район	2009			0,69	0,00	0,51	12,50	7,81	12,69	6,67	2,03
		2010			0,61	0,00	0,46	7,14	12,31	4,61	25,00	1,16
		2011	100	100,00	0,40	0,00	0,56	8,11	15,91	7,65	2,44	0,78
16	Кондинский район	2009			0,15	0,00	0,25	50,00	8,33	8,29	13,73	2,20
		2010			0,07	0,00	0,21	23,53	31,58	5,39	25,71	1,74
		2011	100	100,00	0,11	0,00	0,07	26,83	23,08	6,03	15,15	1,42
17	Нефтеюганский район	2009			0,28	0,12	0,13	46,81	37,10	1,68	7,89	0,40
		2010			0,24	0,08	0,12	27,27	33,85	1,63	8,57	0,47
		2011	100	100,00	0,11	0,01	0,11	52,94	34,00	1,95	0,00	0,29

№ п/п	Муниципальное образование	Год	Наименование критерия эффективности										
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
	Номер показателя		Доля предисаний органов государственного контроля (надзора) по устранению выявленных нарушений в сфере осуществления государственных полномочий, исполненных в срок, %	Процент исполнения бюджета органа местного самоуправления по исполнению государственных полномочий, %	Доля безнадзорных детей в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля безпризорных детей в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, в отношении которых совершено преступление, в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, исключенных из реестра находящихся в социальном положении в связи с положительной динамикой, в общем количестве несовершеннолетних, находящихся в социальном положении, в отношении которых проводится выдвигаемая профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Доля несовершеннолетних, исключенных из реестра находящихся в социальном положении в связи с положительной динамикой, в общем количестве несовершеннолетних, находящихся в социальном положении, в отношении которых проводится выдвигаемая профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Доля семей, исключенных из реестра находящихся в социальном положении в связи с положительной динамикой, в отношении которых проводится выдвигаемая профилактическая работа (по состоянию на конец отчетного периода), %	Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве зарегистрированных преступлений в муниципальном образовании, %	Доля повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними в муниципальном образовании, %	Доля несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в общем количестве детского населения, проживающего в муниципальном образовании, %
18	Нижевартовский район	2009			0,17	0,00	0,13	50,88	66,10	2,83	23,08	0,39	
		2010			0,15	0,00	0,16	51,11	67,24	1,32	0,00	0,19	
		2011	100	100,00	0,12	0,00	0,02	53,33	68,18	1,59	29,41	0,13	

19	Октябрьский район	2009			0,58	0,00	0,05	66,67	52,94	4,38	7,41	0,21
		2010			0,61	0,00	0,03	66,67	46,27	2,37	7,14	0,07
		2011	100	100,00	0,30	0,01	0,12	70,37	65,12	3,05	0,00	0,33
20	Советский район	2009			0,36	0,00	0,26	20,69	29,41	3,52	18,52	2,98
		2010			0,40	0,00	0,24	34,78	47,54	2,67	25,00	1,87
		2011	100	99,27	0,26	0,00	0,28	24,39	30,65	4,30	0,00	0,23
21	Сургутский район	2009			0,10	0,00	0,32	34,41	20,34	3,27	0,00	0,91
		2010			0,07	0,00	0,26	36,84	51,71	2,93	12,50	0,68
		2011	100	100,00	0,07	0,00	0,22	38,46	39,89	9,54	0,52	0,55
22	Ханты-Мансийский район	2009			0,53	0,03	0,05	28,57	6,17	2,90	0,00	0,80
		2010			0,31	0,08	0,08	80,00	29,69	1,52	0,00	0,39
		2011	100	96,16	0,05	0,00	0,07	60,00	35,56	1,42	0,00	0,35

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации надзора за соблюдением требований законодательства при помещении подростков в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей*

Прокурорский надзор за соблюдением требований законодательства при направлении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) предусмотрен статьей 10 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон). Он включает в себя 4 этапа:

1. проверка собранных ПДН материалов о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП перед их представлением в суд с целью выявления нарушений прав несовершеннолетних на раннем этапе; проверка постановлений руководителей органов внутренних дел о помещении на срок не более 48 часов несовершеннолетних, указанных в подпунктах 3-6 пункта 2 статьи 22 Закона;

2. участие в судебном заседании при рассмотрении дела о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП;

3. проверка законности принятого судом решения по делу, принесение протеста при наличии оснований;

4. координация работы органов системы профилактики по исполнению требований статей 22, 31.1, 31.2, 31.3 Закона.

В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние:

1. направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2. временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

3. самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4. совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в случаях, если необходимо:

*Материалы предоставлены старшим помощником прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних.

- обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних,
- предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния,

- если их личность не установлена,

- если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние,

- если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3 часов;

5. совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения 16-летнего возраста в случаях:

- если личность несовершеннолетнего не установлена,

- если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение,

- если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение 3 часов;

6. совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания при наличии тех же условий.

Несмотря на то, что Законом не ограничен нижний возрастной предел несовершеннолетних, направляемых в ЦВСНП, следует применять аналогию с возрастом подростков, помещаемых в учреждения закрытого типа, т. е. исключить направление в ЦВСНП детей, не достигших 11-летнего возраста.

Основаниями помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел являются приговор суда или постановление судьи.

Подростки, указанные в подпунктах 3-6 пункта 2 ст. 22 Закона, могут быть помещены в ЦВСНП на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя органов внутренних дел или уполномоченных сотрудников ОВД, замещающих должности, перечень которых утверждается министром внутренних дел РФ.

Такие постановления и материалы, подтверждающие обоснованность помещения подростка в Центр, во всех случаях должны направляться в суд начальником ОВД или его заместителем по месту задержания ребенка не позднее чем за 24 часа до истечения 48-часового срока нахождения

несовершеннолетнего в ЦВСНП, для решения вопроса о дальнейшем содержании или об освобождении (п. 4 ст. 22 и ст. 31.1 Закона).

Судебная оценка законности действий сотрудников полиции призвана стать гарантом соблюдения конституционных прав детей. Требования к качеству и объему представляемых в суд материалов содержатся в п. 2 ст. 31.1 Закона.

Несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 суток. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток, в который не входят:

1. период карантина,
2. время болезни несовершеннолетнего,
3. время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда о помещении несовершеннолетнего в учреждение закрытого типа.

Постановления о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей направляются в суд начальником органа внутренних дел. Материалы должны содержать указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

С материалами, направляемыми в суд, имеют право знакомиться несовершеннолетний, его родители или иные законные представители либо представитель органа опеки и попечительства.

В оказании юридической помощи могут участвовать адвокат, законный представитель несовершеннолетнего, а также иное лицо, имеющее право оказывать юридическую помощь в соответствии с законом.

Материалы в отношении несовершеннолетних рассматриваются по месту их задержания единолично судьей в течение суток с момента представления указанных материалов органом внутренних дел.

В рассмотрении материалов участвуют несовершеннолетний, его родители или иные законные представители, адвокат, прокурор, представители центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел и (или) представители подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел.

Постановление судьи доводится до сведения несовершеннолетнего и других лиц, участвовавших в рассмотрении материалов, путем его оглашения. Постановление судьи может быть обжаловано и опротестовано в течение 10 суток со дня получения копии.

Решение суда о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП подлежит незамедлительному исполнению, опротестование такого решения его исполнение не приостанавливает.

Документы, направляемые в суд, необходимые для помещения в ЦВСНП несовершеннолетних

До рассмотрения судьей материалов о помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (пп. 2 п. 2 ст. 22 Закона) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 26 Закона:

1. ходатайство начальника ОВД о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП;

2. документы, подтверждающие необходимость обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего, и (или) необходимость предупреждения повторного общественно опасного деяния, и (или) отсутствие у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания, и (или) злостное уклонение несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования;

самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (пп. 3 п. 2 ст. 22 Закона):

1. ходатайство начальника ОВД о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП;

2. рапорт сотрудника о выявлении такого несовершеннолетнего;

3. объяснение несовершеннолетнего;

4. документы, подтверждающие, что несовершеннолетний является воспитанником специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа;

совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (пп. 4 п. 2 ст. 22 Закона):

1. ходатайство начальника ОВД о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП, где указывается, какое общественно опасное деяние совершил подросток, какие профилактические меры к нему ранее применялись, цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего, либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния;

2. копии материалов по факту совершения несовершеннолетним общественно опасного деяния со всеми характеризующими сведениями;

3. документы, удостоверяющие личность несовершеннолетнего, либо справка об установлении личности;

совершивших правонарушение, влекущее административную ответственность (пп. 5 и 6 п. 2 ст. 22 Закона):

1. ходатайство начальника ОВД о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП;

2. материалы, подтверждающие факт совершения административного правонарушения (протокол административного правонарушения, рапорт сотрудника милиции о совершении правонарушения, объяснение несовершеннолетнего, свидетелей);

3. документы, удостоверяющие личность несовершеннолетнего, либо справка об установлении личности;

4. материалы, подтверждающие, что в течение 3 часов с момента доставления несовершеннолетнего в ОВД невозможно передать его законным представителям, либо он не имеет места жительства, места пребывания или не проживает на территории субъекта, где им было совершено административное правонарушение.

Основные допускаемые нарушения:

1. Судом принимаются решения о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП без участия в заседании прокурора, адвоката, законного представителя подростка либо самого подростка.

2. В судебном решении определен конкретный срок содержания ребенка в ЦВСНП, что противоречит нормам п. 6 ст. 22 Закона.

3. Помещение подростка в ЦВСНП с целью предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния на неоправданно короткий срок (например, 5 суток).

4. Подросток направляется в ЦВСНП для предотвращения совершения им повторных общественно опасных деяний, но при этом в постановлении суда не приводятся доказательства возможности продолжения им противоправной деятельности.

5. Помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП с целью предупреждения совершения повторных общественно опасных деяний, когда период между датой направления материалов в суд и датой вынесения постановления об отказе в возбуждении (прекращении, преследовании) уголовного дела превышает тридцать дней.

6. Помещение ребенка в ЦВСНП, при наличии реальной возможности передать несовершеннолетнего законным представителям в течение 3-х часов после доставления в ОВД, с необоснованной констатацией отсутствия такой возможности.

7. Помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ,

тогда как данная статья устанавливает административную ответственность не самого подростка, а его родителей.

8. Помещение несовершеннолетнего за совершение незначительных административных правонарушений (безбилетный проезд, нарушение правил дорожного движения и т. д.).

9. Ненадлежащее оформление сотрудниками полиции материалов по фактам совершения детьми административных правонарушений до достижения возраста уголовной ответственности, когда факт совершения ребенком правонарушения остается недоказанным.

10. Направление сотрудниками ОВД ходатайства в суд о помещении подростка в ЦВСНП за совершение им до достижения возраста уголовной ответственности нескольких общественно опасных деяний. При этом в материалах дела имеются данные о том, что подросток нуждается в особых условиях воспитания и обучения, в длительной реабилитационной и профилактической работе. Если на момент подготовки ходатайства о направлении несовершеннолетнего в ЦВСНП, имеются все основания для рассмотрения вопроса о его помещении в специальное образовательное учреждение закрытого типа, то материал подлежит направлению в КДН и ЗП для рассмотрения вопроса о целесообразности направления подростка в такое учреждение.

Приложение 19

Особенности освобождения судом несовершеннолетнего подсудимого от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия или направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием (методические рекомендации)*

Анализ состояния работы по предупреждению подростковой преступности свидетельствует, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре практически отсутствует судебная практика по освобождению несовершеннолетних от наказания с одновременным направлением их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

*Материалы предоставлены старшим помощником прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних.

Одной из причин является недостаточная конкретизация норм уголовного и уголовно-процессуального законов, регламентирующих применение этой меры воздействия к несовершеннолетним правонарушителям.

Порядок собирания материалов, необходимых для обязательного решения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания в случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 92 УК РФ, не урегулирован, отсутствует четко установленный механизм взаимодействия между всеми заинтересованными службами и ведомствами.

Судьи при постановлении приговора зачастую не обладают информацией, необходимой для решения вопроса о возможности освобождения подростка от наказания, в результате вынуждены действовать по сложившейся практике применения наказания, не связанного с лишением свободы.

Между тем, освобождение несовершеннолетних от наказания и помещение их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа являются действенной мерой воспитательного характера (ст. 92 УК РФ), позволяющей обеспечить эффективную индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, что особенно важно в тех случаях, когда родители подростков ведут асоциальный образ жизни.

Возможность освобождения несовершеннолетнего от наказания предусмотрена ст. 432 УПК РФ. В ней регламентируется порядок постановления обвинительного приговора с освобождением несовершеннолетнего подсудимого от наказания применением к нему в соответствии с ч. 1 ст. 92 УК РФ принудительной меры воспитательного воздействия, предусмотренной ч. 2 ст. 90 УК РФ, либо направлением его в соответствии со ст. 92 УК РФ в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием.

В ст. 432 УПК РФ отражена специфика реализации особой формы уголовной ответственности несовершеннолетних, которая выражается в том, что:

1. в отношении несовершеннолетнего выносится обвинительный приговор;
2. несовершеннолетний освобождается судом не от уголовной ответственности, а от наказания, предусмотренного санкцией инкриминируемой ему статьи.

Вопрос освобождения несовершеннолетнего от наказания с применением принудительной меры воспитательного воздействия либо направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием судом рассматривается в отношении каждого подсудимого. Таким образом, в ст. 432 УПК детализируются положения ч. 1 ст. 430 УПК.

Освобождение несовершеннолетнего от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия в соответствии с ч. 1 ст. 432 УПК РФ возможно за преступление небольшой или средней тяжести даже в том случае, если им совершено несколько преступлений, за которые он не был осужден. Освобождение не исключается и в тех случаях, когда к несовершеннолетнему уже ранее применялись подобные меры либо он уже имел судимость, однако во всех случаях необходимо учитывать, достигнут ли в данном конкретном случае принудительные меры воспитательного воздействия цели исправления несовершеннолетнего.

Следует подчеркнуть, что принудительная мера воспитательного воздействия, назначенная вместо наказания, не подлежит отмене, даже если подросток не соблюдает установленные требования. В данном случае, в отличие от применения принудительных мер воспитательного воздействия при освобождении несовершеннолетнего от уголовной ответственности, он освобождается от наказания безусловно.

В специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием направляются несовершеннолетние, осужденные за совершение преступлений средней тяжести или тяжких, за исключением преступлений, указанных в ч. 5 ст. 92 УК РФ (чч. 2 и 5 ст. 92 УК РФ, ч. 2 ст. 432 УПК РФ). Несовершеннолетние, совершившие преступления, предусмотренные чч. 1 и 2 ст. 111, ч. 2 ст. 117, ч. 3 ст. 122, ст. 126, ч. 3 ст. 127, ч. 2 ст. 131, ч. 2 ст. 132, ч. 4 ст. 158, ч. 2 ст. 161, чч. 1 и 2 ст. 162, ч. 2 ст. 163, ч. 1 ст. 205, ч. 1 ст. 205.1, ч. 1 ст. 206, ст. 208, ч. 2 ст. 210, ч. 1 ст. 211, чч. 2 и 3 ст. 223, чч. 1 и 2 ст. 226, ч. 1 ст. 228.1, чч. 1 и 2 ст. 229 УК РФ, освобождению от наказания в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 432 УПК РФ, не подлежат.

Эта мера применяется судом в порядке замены наказания, о чем указывается в п. 17 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 14 февраля 2000 года № 7 (с учетом изменений, внесенных в Постановление 06.02.2007).

Суд может принять решение об освобождении несовершеннолетнего от наказания и помещении его в специализированное учреждение для несовершеннолетних, если признает, что:

- 1) он может быть исправлен без применения мер уголовного наказания;
- 2) принудительные меры воспитательного воздействия, предусмотренные ч. 2 ст. 90 УК РФ, для этого недостаточны (возможно, такие меры уже применялись и не дали положительного результата);
- 3) помещение несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних будет достаточным для его исправления.

Помещение в специальное учреждение не является ни наказанием, ни принудительной мерой воспитательного воздействия, это мера государственного принуждения. Во-первых, перечень мер, приведенный в ст. 90 УК, является исчерпывающим, во-вторых, ст. 92 рассматривает два самостоятельных специальных для несовершеннолетних вида освобождения от наказания: с применением принудительных мер воспитательного воздействия и с помещением в специальное учреждение. От наказания эта мера отличается тем, что не влечет судимости и связанных с судимостью уголовно-правовых последствий, однако следует признать, что она является более жесткой мерой принуждения, чем некоторые виды наказания, предусмотренные в отношении несовершеннолетних, так как фактически связана с ограничением свободы на определенный срок.

Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа является действенной мерой воспитательного характера, позволяющей обеспечить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, без их согласия или согласия их родителей (законных представителей), что особенно важно в тех случаях, когда родители несовершеннолетнего ведут асоциальный образ жизни и возражают против направления своих детей в специализированные реабилитационные учреждения.

Часть 11 ст. 50 Закона РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 года предусматривает создание для подростков с девиантным поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания и обучения и требующих специального педагогического подхода, специальных учебно-воспитательных учреждений, обеспечивающих их медико-социальную реабилитацию, образование и профессиональную подготовку. Именно в эти учреждения и помещаются несовершеннолетние, освобожденные судом от наказания и направленные в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием.

В УК РФ и УПК РФ не называются учреждения, куда несовершеннолетние направляются по приговору суда. Такие учреждения перечислены в ч. 3 ст. 15 Федерального закона РФ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон):

- 1) специальные общеобразовательные школы закрытого типа;
- 2) специальные профессиональные училища закрытого типа;
- 3) специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа.

Первые два из названных видов учреждений являются воспитательными, последний – лечебно-воспитательным. В специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа помещаются несовершеннолетние, имеющие отклонения в развитии и (или) заболевания,

вызывающие необходимость их содержания, воспитания и обучения в таких учреждениях (ч. 6 ст. 15 Закона).

В соответствии с ч. 8 ст. 15 Закона в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в указанных учреждениях. Перечень таких заболеваний утвержден постановлением Правительства РФ «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием» от 11 июля 2002 года № 518.

Согласно ч. 2 ст. 432 УПК РФ, несовершеннолетние направляются в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием на срок до наступления совершеннолетия, но не более трех лет. По истечении установленного судом срока пребывания в учреждении, в том числе и в случаях недостижения 18 лет, пребывание несовершеннолетнего в учреждении должно быть прекращено. Поэтому лица, совершившие преступления в возрасте от 18 до 20 лет, к которым в исключительных случаях применяются положения гл. 14 УК, не могут быть помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием, о чем прямо указано в законе (ст. 96 УК).

Порядок подготовки и сбора материалов, необходимых для решения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания и помещения его в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

В целях реализации положений ст. 92 УК РФ, Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предлагается следующий порядок собирания материалов, необходимых для принятия судом решений в соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ, ст. 430 и ч. 2 ст. 432 УПК РФ,

Следователям (дознателям):

1. При расследовании уголовных дел в отношении подростков о преступлениях средней тяжести или тяжких преступлениях за исключением предусмотренных чч. 1 и 2 ст. 111, ч. 2 ст. 117, ч. 3 ст. 122, ст. 126, ч. 3 ст. 127, ч. 2 ст. 131, ч. 2 ст. 132, ч. 4 ст. 158, ч. 2 ст. 161, чч. 1 и 2 ст. 162, ч. 2 ст. 163, ч. 1 ст. 205, ч. 1 ст. 205.1, ч. 1 ст. 206, ст. 208, ч. 2 ст. 210, ч. 1 ст. 211, чч. 2 и 3 ст. 223, чч. 1 и 2 ст. 226, ч. 1 ст. 228.1, чч. 1 и 2 ст. 229 УК РФ, заблаговременно направлять в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДН) по месту жительства поручения (форма прилагается) о рассмотрении целесообразности направления

несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

2. Поручения и ответы на них приобщать к материалам уголовных дел.

3. В случае принятия КДН решения ходатайствовать о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа приобщать к делу подготавливаемые ПДН ГРОВД характеристику с места учебы (работы), справку ПДН органа внутренних дел, заключение учреждения здравоохранения, акт обследования жилищно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего (далее – материалы).

4. Если на момент окончания производства по делу ответ на поручение или (и) материалы не поступили, то в деле, направляемом прокурору, в обязательном порядке должна содержаться информация о том, что поручение находится в работе. Ответы на поручения и материалы, поступившие после окончания предварительного расследования, направлять надзирающему прокурору.

Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

1. В течение 15 суток после поступления поручения рассматривать вопрос о целесообразности направления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

2. В случае принятия решения ходатайствовать о направлении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа соответствующее постановление (форма прилагается) в течение 3-х суток направлять следователю (дознавателю) и в ПДН УМВД по месту жительства несовершеннолетнего. В постановлении в обязательном порядке указывать, кто является инициатором поручения, за совершение какого преступления подросток привлекается к уголовной ответственности, по каким причинам ребенок нуждается в особых условиях воспитания и обучения, специальном педагогическом подходе, какие ранее были приняты меры воспитательного воздействия, почему они не принесли положительного результата, будет ли достаточным для исправления подростка помещение его в спецучреждение, вид специального учреждения.

3. При принятии КДН иного решения (целесообразность применения к несовершеннолетнему уголовного наказания или принудительных мер воспитательного воздействия и т. д.) соответствующее определение (форма прилагается) в течение 3-х суток направлять следователю (дознавателю).

Подразделениям по делам несовершеннолетних УМВД:

В течение 14 суток со дня поступления постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, содержащего ходатайство о направлении несовершеннолетнего в спецучреждение, обеспечить подготовку и направление следователю (дознавателю) следующих материалов:

1.1. справки, содержащей сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним (в т. ч. бродяжничество, попрошайничество, употребление спиртных напитков и т. д.), и принятых мерах социально-педагогического и воспитательного воздействия. В документе необходимо указать объективные сведения о склонности подростка к совершению правонарушений, является ли его поведение социально опасным, степень эффективности контроля со стороны родителей (примерная форма прилагается);

1.2. характеристики с места учебы (работы) несовершеннолетнего, содержащей информацию о том, нуждается ли он в особых условиях обучения и воспитания, специальном педагогическом подходе;

1.3. заключения учреждения здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в спецучреждение;

1.4. акта обследования жилищно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего с указанием возможности его исправления в семейных условиях.

Копию сопроводительного письма направлять в КДН.

Приложение 20

Информация органов прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по защите прав несовершеннолетних

Информация о состоянии законности в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних

Обобщение результатов надзорной деятельности органов прокуратуры показало, что реализация полномочий, предоставленных органам государственной власти округа, органам местного самоуправления и органам системы профилактики, не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям.

Выявленные прокурорами более 2,5 тысяч нарушений закона в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних стали основанием

для привлечения к дисциплинарной и административной ответственности около 700 виновных лиц. В результате прокурорского вмешательства приведены в соответствие с требованиями закона 225 незаконных правовых актов, по материалам прокурорских проверок возбуждено 28 уголовных дел.

Несмотря на общее снижение преступной активности несовершеннолетних, основной проблемой остается профилактика групповых и повторных преступлений, пресечение участия в совершении преступных деяний воспитанников учреждений интернатного типа и детей, находящихся под опекой.

В г. Пыть-Яхе при отсутствии надлежащей работы со стороны органов системы профилактики группой из 2 несовершеннолетних, находящихся под опекой казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Светозар» и бабушки, совершены преступления различной тяжести.

Вследствие некачественной профилактической работы и слабого межведомственного взаимодействия в первом полугодии 2012 г. совершено 569 преступлений в отношении несовершеннолетних, 174 подростка, ранее вступавших в конфликт с законом, не встали на путь исправления и вновь совершили преступные деяния, 118 опекаемых детей поставлены на учет в органах внутренних дел, более 170 из них участвовали в совершении групповых преступлений.

Органами системы профилактики, при отсутствии объективных причин, только в 30 случаях поддержано ходатайство правоохранительных органов о направлении несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания и обучения, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, что позволяет подросткам убедиться в безнаказанности преступных деяний и продолжить их совершение, вовлекая в них других несовершеннолетних.

Прокурорами пресечено более 700 фактов нарушений закона в сфере профилактики, за длительное бездействие и формальное отношение к исполнению правозащитной функции к дисциплинарной ответственности привлечено 190 представителей субъектов профилактики.

Разобщенная профилактическая деятельность субъектов профилактики, слабая межведомственная координация, отсутствие принципиальной и своевременной оценки фактов нарушений прав детей стали причиной совершения подростками самовольных уходов, суицидов, тяжких преступлений, а также гибели несовершеннолетних от преступных посягательств.

В результате проверки по факту смерти малолетнего ребенка прокуратурой Березовского района установлено, что работники районной больницы, зная о злоупотреблении матерью, ранее лишенной родительских прав, спиртными напитками, об игнорировании рекомендаций

педиатров и непредоставлении ребенку полноценного питания, не приняли экстренных мер для защиты малолетнего. По требованию прокурора медицинские работники привлечены к дисциплинарной ответственности, в отношении матери возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 156, ч. 1 ст. 109 УК РФ.

Увеличившееся число несовершеннолетних, желающих покончить жизнь самоубийством, и число суицидальных попыток с летальным исходом свидетельствуют о слабой работе уполномоченных субъектов профилактики, направленной на своевременное выявление таких детей, а также об отсутствии должного внимания к этой проблеме муниципальных координирующих органов.

Прокурорскими проверками по фактам суицидов несовершеннолетних установлено бездействие работников образовательных учреждений, органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания, проводивших индивидуальную работу с несовершеннолетними и их семьями.

Органы и учреждения образования крайне слабо участвуют в выявлении детей, не посещающих образовательный процесс без уважительных причин, в формировании их законопослушного поведения, а также уклоняются от информирования о нарушении их прав.

Бездействие администрации бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры начального профессионального образования «Нефтеюганский лицей» позволило двум учащимся при помощи сети Интернет изготовить взрывные устройства и, приведя их в действие, причинить телесные повреждения гражданам.

В Березовском районе работники муниципального бюджетного образовательного учреждения «Игримская средняя общеобразовательная школа № 2», укрыв факты избиения учащегося одноклассниками, способствовали дальнейшему распространению записи с избиением в средствах мобильной связи и сети Интернет.

Работниками Казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Ларьякская специальная (коррекционная) общеобразовательная национальная школа-интернат VIII вида» необоснованно укрыты сведения о нарушении половой неприкосновенности и беременности воспитанницы учреждения.

Несмотря на привлечение к уголовной ответственности за продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, в округе остается актуальной проблема совершения подростками преступлений в состоянии алкогольного опьянения, что свидетельствует о безынициативности органов местного самоуправления и органов системы профилактики по пресечению незаконной деятельности субъектов малого бизнеса и предупреждению алкоголизации несовершеннолетних.

Прокурорского вмешательства потребовали массовые нарушения в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних и детского отдыха на игровых площадках, а также факты травматизма несовершеннолетних от управляемых причин.

Результаты проверки по факту получения телесных повреждений несовершеннолетней от случайного выстрела, произведенного другим подростком из пневматической винтовки, стали основанием для принятия мер реагирования прокуратурой города Пыть-Яха в отношении работников образовательного учреждения, не принявших мер к организации и обеспечению техники безопасности во время спортивного мероприятия.

Некачественное исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, отсутствие контроля за исполнением муниципальных контрактов, а также укрытие органами опеки и попечительства фактов неисполнения государственных обязательств стали основанием для прокурорского вмешательства и направления в суды 77 исковых заявлений для восстановления нарушенных прав лиц данной категории.

Информация о состоянии законности в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних

Органами прокуратуры округа в 2011 году выявлено 4 435 нарушений закона в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних, из которых 47,7% составляют нарушения в сфере охраны жизни, здоровья, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, 25% – в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 15,3% – в сфере образования.

В целях устранения нарушений закона и восстановления нарушенных прав детей прокурорами внесено 690 представлений, в суды округа направлено 545 исковых заявлений в интересах несовершеннолетних, в том числе с требованием о запрете реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции, о компенсации морального вреда, полученного в результате преступного посягательства.

Несмотря на благополучную ситуацию с обеспечением жильем детей-сирот, в 68 случаях результаты прокурорских проверок стали основанием для судебного понуждения по обеспечению жильем граждан этой категории во внеочередном порядке.

Так, за жителем Сургутского района, являющимся лицом из числа детей-сирот, органом местного самоуправления при отсутствии законных оснований, правоустанавливающих документов были закреплены 2 комнаты в деревянном доме без номера. Закрепление данного жилья

исключило возможность получения этим гражданином жилого помещения во внеочередном порядке. Прокурор установил незаконность действий местной администрации и направил в суд исковое заявление о понуждении предоставить жилое помещение, соответствующее требованиям закона.

По требованию прокуроров за нарушения закона 1 273 должностных лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, из которых 67 – по статье, предусматривающей ответственность за неисполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию детей.

По протестам прокурорами приведено в соответствие с федеральным законодательством более 250 незаконных правовых актов, регламентирующих права несовершеннолетних в различных сферах жизнедеятельности.

Материалы прокурорских проверок стали основанием для возбуждения 33 уголовных дел в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Стабильно высоким остается число нарушений, выявленных в деятельности органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в большинстве случаев сконцентрирована на реализации административно-карательных полномочий, предусмотренная законом функция межведомственной координации осуществляется слабо и безынициативно, вопросы защиты прав и законных интересов детей остаются без внимания.

Бездействие должностных лиц комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, здравоохранения и образования по фактам самовольных уходов детей, получения ими травм от управляемых причин, суицидов несовершеннолетних стало основанием для принятия мер реагирования.

Прокуратурой Березовского района в результате проверки по факту суицида несовершеннолетнего установлено, что его мать умерла в 2002 году, отец длительное время находился на стационарном лечении, его семья состояла на внутришкольном учете как неполная и малообеспеченная, классный руководитель и социальный педагог обладали информацией об отсутствии родительского попечения, однако мер по защите прав несовершеннолетнего не приняли. Прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений закона, по которому виновные лица привлечены к ответственности.

В истекшем году правоохранительными органами окончено 833 уголовных дела по фактам совершения преступлений в отношении несовер-

шеннолетних, в том числе по фактам совершения в отношении них 118 тяжких и особо тяжких преступлений, 5 несовершеннолетних погибли в результате преступного посягательства. При этом дети-потерпевшие крайне редко становятся участниками реабилитационных мероприятий.

Вследствие грубых просчетов, допущенных должностными лицами субъектов профилактики, отсутствия взаимодействия, заинтересованности в результативности профилактической работы и восстановлении нарушенных прав детей, в округе остается стабильно высоким число преступлений, совершенных в сфере нарушения половой неприкосновенности.

В Нижневартовском районе укрытие систематических пропусков уроков несовершеннолетней, совершение в отношении нее преступлений в сфере половой неприкосновенности, отсутствие взаимодействия и своевременной профилактической работы повлекли совершение несовершеннолетней жительницей района особо тяжкого преступления в отношении своего новорожденного ребенка.

В округе остается актуальной проблема увеличения количества преступлений, совершенных при участии несовершеннолетних, в том числе в состоянии алкогольного опьянения.

Прокурорской проверкой по факту совершения учащимся одной из школ города Ханты-Мансийска в состоянии алкогольного опьянения преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ, установлено, что бездействие органов системы профилактики, имевших достоверную информацию о систематической реализации алкогольной продукции несовершеннолетним и семейном неблагополучии, повлекло совершение подростком особо тяжкого преступления.

Особого внимания требует деятельность по формированию законопослушного поведения и здорового образа жизни несовершеннолетних. В результате надзорных мероприятий выявлено более 400 нарушений закона при реализации алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним, свыше 200 лиц привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, в интересах прав и законных интересов несовершеннолетних в суды направлено 165 исковых заявлений об исполнении обязанностей по ограничению реализации указанных товаров.

Информация о состоянии законности в сфере исполнения законодательства в деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования

Прокуратурой округа обобщены результаты проверки исполнения законодательства в деятельности учреждений начального и среднего профессионального образования, которые показали, что в образовательных

учреждениях имеются грубые нарушения закона, в том числе связанные с ущемлением прав граждан на получение начального и среднего профессионального образования.

Допускаются нарушения лицензионного законодательства при ведении образовательной деятельности, нецелевого использования помещений образовательного учреждения, которые стали основанием для привлечения виновных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

Руководством учреждений не соблюдаются ограничения, установленные трудовым законодательством, при формировании кадрового состава педагогических работников.

Остаются многочисленными нарушения закона о комплексной безопасности, в том числе неисполнение администрациями учреждений законодательства при организации пожарной безопасности, при оказании охранных и медицинских услуг, а также при организации питания учащихся, в том числе при незаконном введении ограничений по предоставлению питания и занижению установленных норм.

Нарушения режима законности установлены при организации доступного информирования, в том числе через Интернет, участников образовательного процесса о порядке приема, об условиях оказания платных образовательных услуг, а также при отчислении обучающихся, в связи с чем прокурорами опротестованы локальные акты, которыми в числе оснований отчисления являлось отсутствие студента в учреждении в течение 10 дней после зачисления, решение Совета образовательного учреждения, а также не вступивший в силу приговор суда или постановление о привлечении к административной ответственности.

Многочисленные нарушения закона установлены при привлечении студентов к дисциплинарной ответственности, в том числе посредством снижения государственной академической стипендии.

Основанием для прокурорского реагирования стали факты неисполнения законодательства, направленного на безбарьерный доступ детей-инвалидов в здания и сооружения, на обеспечение необходимыми техническими средствами и специализированной литературой.

Остается острой проблема неограниченного доступа студентов к Интернет-ресурсам, не совместимым с задачами образовательного процесса и воспитания. Прокурорами установлены факты доступа к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию порнографического характера, о способах совершения самоубийства, изготовления оружия и взрывных (пиротехнических) устройств.

Прокурорами выявлены нарушения закона в студенческих общежитиях, в том числе в локальных актах об их деятельности, в которых на студентов возлагалась обязанность по уборке, ремонту зданий и территории общежития, предусматривалась возможность применения к ним мер

административного воздействия и непредоставления места в общежитии студентам, допустившим неудовлетворительное санитарное состояние комнат.

Администрациями учреждений не организовано исполнение законодательства о профилактике, отсутствует эффективное межведомственное информирование и взаимодействие, направленное на профилактику правонарушений среди обучающихся. В нарушение закона сведения о нахождении студентов на занятиях в состоянии алкогольного опьянения, о самовольных уходах в уполномоченные органы не передаются, надлежащая профилактическая работа с ними не организовывается.

Факты нарушений закона стали основанием для принесения прокурорами 52 протестов, внесения 20 представлений, возбуждения 5 дел об административных правонарушениях, направления в суд 5 исковых заявлений.

Кроме того, 12 руководителей образовательных учреждений предостережены прокурорами о недопустимости нарушений закона.

Информация о результатах проверки по факту обнаружения труп новорожденного ребенка в Нижневартовском районе

Прокуратурой округа проведена проверка по факту причинения смерти несовершеннолетней своему новорожденному ребенку, в результате которой в деятельности органов системы профилактики Нижневартовского района выявлены нарушения Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120), факты бездействия, повлекшие совершение несовершеннолетней общественно опасного деяния.

Установлено, что администрация муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Излучинская средняя общеобразовательная школа № 2», в которой с 3 класса обучалась несовершеннолетняя, несмотря на требования ст. 14 Федерального закона № 120 о принятии мер по формированию законопослушного поведения, ограничилась проведением плановых индивидуальных и коллективных мероприятий о правилах поведения, взаимоотношениях девушек и юношей, об опасности вредных привычек.

Тематических мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений среди учащихся, организованных в целях исполнения закона, не проводилось.

Администрацией школы оставлены без должного внимания систематические пропуски несовершеннолетней уроков без уважительных

причин и медицинских документов, подтверждающих статус часто болеющего ребенка. Причины и условия непосещения школы не устанавливались, сведения об этих фактах для организации комплексной профилактической работы, в том числе в связи с семейным неблагополучием, в другие органы системы профилактики не направлялись.

Проведенная работниками школы с несовершеннолетней беседа по факту ее беременности носила безрезультативный характер и не способствовала обеспечению безопасности состояния ее здоровья, в том числе в случае родов вне медицинского учреждения и последствий несвоевременного оказания медицинской помощи.

Работники муниципального органа опеки и попечительства, представитель которого в соответствии со ст. 4 Федерального закона № 120 включен в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Нижневартовского района, самоустранились от участия в проведении профилактической работы с семьей несовершеннолетней.

Неоднократное привлечение матери к административной ответственности в связи с неисполнением родительских обязанностей не стало основанием для организации индивидуальной профилактической работы с семьей со стороны органа опеки и попечительства.

Только после выявления факта совершения девушкой общественно опасного деяния должностными лицами органа опеки и попечительства начата необходимая работа по защите и восстановлению нарушенных прав ребенка.

В нарушение ст. ст. 9, 18 Федерального закона № 120, ведомственных приказов, в том числе приказа Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2009 № 281 «Об информировании органами и учреждениями здравоохранения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре о фактах противоправных деяний, совершенных в отношении несовершеннолетних, и иных нарушениях их прав и свобод» медицинскими работниками муниципального учреждения «Центральная районная больница» муниципального образования Нижневартовского района с 2009 года укрывались от уполномоченных органов сведения о преступлениях в сфере половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетней.

Кроме того, длительное бездействие медицинских работников препятствовало организации и проведению профилактической работы с несовершеннолетней, а также принятию мер по защите ее прав и привлечению виновного лица к ответственности в рамках уголовного и гражданского судопроизводства.

Профилактическая работа, организованная территориальным органом внутренних дел по Нижневартовскому району, в отсутствие характеризующего материала, проводимая только с матерью несовершеннолетней,

не в полной мере отвечала предъявляемым требованиям и ограничивалась посещением по месту жительства.

При отсутствии ведомственного контроля со стороны руководства территориального органа внутренних дел вне поля деятельности отделения по делам несовершеннолетних осталась несовершеннолетняя, совершившая административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.22 КоАП РФ, а также факт законности снятия матери несовершеннолетней с учета без характеризующих материалов, подтверждающих ее исправление.

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Нижневартовского района не в полном объеме реализовала полномочия, предоставленные действующим законодательством, ограничившись исполнением функций в сфере административного законодательства и заслушиванием отчетов бюджетного учреждения социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры комплексный центр социального обслуживания населения «Радуга».

Установлено, что по результатам рассмотрения протокола о совершении административного правонарушения по ст. 5.35 КоАП РФ от 10.06.2008 комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав вынесено постановление о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав по указанному делу какие-либо постановления об организации комплексной профилактической работы с несовершеннолетней и ее семьей не выносились.

Только после повторного привлечения к административной ответственности матери несовершеннолетней по статье 20.22 КоАП РФ в связи с распитием спиртных напитков ее несовершеннолетней дочерью (13.01.2009), комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принято решение поставить семью на профилактический учет. Постановлением комиссии специалистам системы профилактики поручено разработать индивидуальные программы реабилитации семьи, оказать консультативную помощь, осуществить патронаж семьи с целью недопущения употребления спиртных напитков и нормализации внутрисемейных отношений.

В ходе индивидуально-профилактической работы мать несовершеннолетней девушки прошла консультацию у врача-нарколога, приняты меры к организации досуга ее несовершеннолетних детей. Так, несовершеннолетняя охвачена дворовой педагогикой, 08.08.2009 принимала участие в мероприятиях, проводимых в отделении психолого-педагогической помощи семье и детям бюджетного учреждения социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры комплексный центр социального обслуживания населения «Радуга».

Несмотря на проведенную работу, несовершеннолетняя постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 08.12.2009 вновь привлечена к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ в виде штрафа в размере 300 рублей.

В порядке контроля от 09.02.2010, 12.01.2011 перед комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав отчитывались за работу с семьей специалисты бюджетного учреждения социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры комплексный центр социального обслуживания населения «Радуга», которыми фактов злоупотребления матерью несовершеннолетних спиртными напитками, непосещения детьми школы и нарушений их прав не устанавливалось.

Проверкой, проведенной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, в школе также не было установлено фактов нарушений прав детей.

На основании указанных результатов и положительной динамики семья была снята с профилактического учета бюджетного учреждения социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры комплексный центр социального обслуживания населения «Радуга».

Вместе с тем, прокуратурой Нижневартовского района установлено, что несовершеннолетней за 2010/2011 учебный год пропущен 281 урок, из которых по уважительной причине при наличии медицинских документов 162 урока, остальные 119 уроков по причине оказания помощи матери в уборке подъездов.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав информация о результатах работы с несовершеннолетней и семьей из муниципального образовательного учреждения, а также информация о количестве пропущенных несовершеннолетней уроков и причинах непосещения образовательного учреждения, не запрашивалась.

Образовательным учреждением указанные сведения самостоятельно в порядке ст. 9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и иные органы системы профилактики не направлялись.

Информация о результатах проверки сведений о вовлечении несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий

Прокуратурой округа проведена проверка сведений о вовлечении несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий должностными лицами Октябрьского района, опубликованных в средствах массовой информации, в результате которой установлены грубые нарушения действующего законодательства.

Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка», нормы которых имеют обязательное и прямое действие на территории Российской Федерации, на должностных лиц органов власти разных уровней возложена обязанность по защите детей от информации, способной причинить вред их здоровью, репутации, нравственному, духовному и социальному развитию.

В силу ст. 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка» должностные лица органов власти Российской Федерации обязаны принимать меры, направленные на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних в разных сферах их жизнедеятельности и ограничивающие доступ детей к информации, пропагандирующей антиобщественное поведение.

Нормы, определяющие задачи органов государственной власти, направленные на предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, закреплены в ст. 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Прокурорская проверка показала, что должностными лицами администрации Октябрьского района установленные действующим законодательством обязанности не выполняются, в том числе в части недопущения пропаганды антиобщественного поведения.

Установлено, что в целях реализации долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Октябрьском районе» на 2011-2013 годы» 18.11.2011 издано постановление № 3499 «О проведении районного смотра-конкурса парикмахерского искусства и швейного мастерства «Мода & Стиль», которым определены дата проведения смотра-конкурса, составы организационного комитета и жюри, порядок проведения конкурса и выставки-ярмарки изделий декоративно-прикладного творчества, а также предусмотрены буфетное обслуживание и кофе-брейк и смета затрат на оплату этих мероприятий.

Указанным постановлением администрации района ответственность за проведение смотра-конкурса возложена на отдел развития потребительского рынка, предпринимательства, защиты прав потребителей администрации Октябрьского района (отдел развития предпринимательства администрации Октябрьского района), в том числе на заведующую отделом.

Согласно постановлению контроль за выполнением всех мероприятий, предусмотренных постановлением, возлагался на должностное лицо администрации Октябрьского района.

Однако установлено, что 09.11.2011 в нарушение требований закона в кафе «Диалог», расположенном в пгт Приобском Октябрьского района и

не обладающем соответствующей лицензией, и при отсутствии надлежащего контроля за исполнением постановления со стороны ответственных должностных лиц администрации района, индивидуальными предпринимателями осуществлен завоз алкогольной продукции для проведения буфетного обслуживания, запланированного после смотра-конкурса.

Кроме того, вопреки закону и халатному отношению к исполнению своих обязанностей, в том числе по контролю за проведением мероприятий, предусмотренных указанным постановлением главы администрации района, должностными лицами было допущено нахождение несовершеннолетних учащихся муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Приобская средняя общеобразовательная школа» на ужине в кафе «Диалог», на котором участниками смотра-конкурса употреблялись алкогольные напитки.

Бездействие должностных лиц администрации района и грубые нарушения требований закона способствовали вовлечению несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий – употребление ими алкогольной продукции – и повлекли необходимость оказания медицинской помощи одной из несовершеннолетних участниц смотра-конкурса в связи с алкогольным отравлением.

Факт выявления несовершеннолетней в состоянии алкогольного опьянения, сведения о котором были также опубликованы в средствах массовой информации, не стал основанием для организации и проведения должностными лицами администрации района незамедлительной проверки для установления причин и условий, способствовавших нарушениям закона.

Должностные лица администрации района, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением постановления главы администрации от 18.11.2011 № 3499, не только своевременно не пресекли вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, но и сами участвовали в совершении противоправных действий.

Кроме того, после опубликования сведений о нарушении прав несовершеннолетних, получивших общественный резонанс в средствах массовой информации, должностными лицами администрации района конкретных мер для привлечения виновных лиц к установленной ответственности не принималось.

Халатность, отсутствие контроля и бездействие должностных лиц администрации Октябрьского района способствуют непринятию адекватных мер по защите, восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике совершения ими правонарушений.

**Отпечатано ОАО «Издательский дом «Новости Югры»
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46. Тел. 333-548.
E-mail: zakaz@ugra-news.ru.**